



ДЕПАРТАМЕНТ
ИМУЩЕСТВЕННЫХ И ЗЕМЕЛЬНЫХ ОТНОШЕНИЙ
ВОРОНЕЖСКОЙ ОБЛАСТИ

П Р И К А З

16.12.2022

№ 3399

г. Воронеж

**Об утверждении Программы профилактики
рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым
законом ценностям на 2023 год по федеральному государственному
лицензионному контролю (надзору) за деятельностью по заготовке,
хранению, переработке и реализации лома черных металлов, цветных
металлов**

В соответствии со статьей 44 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», постановлением Правительства Российской Федерации от 25.06.2021 № 990 «Об утверждении Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям», постановлением правительства Воронежской области от 08.05.2009 № 365 «Об утверждении Положения о департаменте имущественных и земельных отношений Воронежской области»,

п р и к а з ы в а ю:

1. Утвердить прилагаемую Программу профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям на 2023 год по федеральному государственному лицензионному контролю (надзору) за деятельностью по заготовке, хранению, переработке и реализации лома черных металлов, цветных металлов.

2. Отделу программного управления, анализа и мониторинга (Ишутин) обеспечить размещение настоящего приказа на официальном сайте департамента имущественных и земельных отношений Воронежской области.

3. Контроль за исполнением настоящего приказа возложить на заместителя руководителя департамента имущественных и земельных отношений Воронежской области Эсауленко О.А.

Первый заместитель
руководителя департамента

О.С. Провоторова

Утверждена
приказом департамента
имущественных и земельных
отношений Воронежской области
от 16.12.2022 № 3399

**Программа профилактики
рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым
законом ценностям на 2023 год по федеральному государственному
лицензионному контролю (надзору) за деятельностью по заготовке,
хранению, переработке и реализации лома черных металлов, цветных
металлов**

I. Общие положения

1.1. Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям на 2023 год (далее - Программа) направлена на предупреждение нарушений обязательных требований, соблюдение которых проверяется департаментом имущественных и земельных отношений Воронежской области (далее - Департамент) при проведении контрольных (надзорных) мероприятий при осуществлении федерального государственного лицензионного контроля (надзора) за деятельностью по заготовке, хранению, переработке и реализации лома черных металлов, цветных металлов.

1.2. Виды контроля (надзора), в отношении которых разработана настоящая Программа:

- федеральный государственный лицензионный контроль (надзор) за деятельностью по заготовке, хранению, переработке и реализации лома черных металлов, цветных металлов.

II. Анализ текущего состояния осуществления вида контроля, описание текущего уровня развития профилактической деятельности контрольного (надзорного) органа, характеристика проблем, на решение которых направлена программа профилактики рисков причинения вреда

В 2022 году в рамках федерального государственного лицензионного контроля (надзора) за деятельностью по заготовке, хранению, переработке и реализации лома черных металлов, цветных металлов внеплановые контрольные (надзорные) мероприятия не проводились в связи с отсутствием оснований, предусмотренных пунктом 3 постановления Правительства РФ от 10.03.2022 № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля».

В январе и феврале 2022 г. проведено 15 плановых выездных проверок.

В целях управления рисками причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении федерального государственного контроля (надзора) деятельность юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, в отношении которых осуществляется федеральный государственный контроль (надзор), подлежит отнесению к определенной категории риска.

Приказом департамента имущественных и земельных отношений Воронежской области от 27.07.2022 № 1933 «Об утверждении перечня юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, деятельность которых в 2022 году отнесена к определенной категории риска» утвержден Перечень юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, деятельность которых в 2022 году отнесена к определенной категории риска. Указанный перечень размещен на официальном сайте департамента в разделе «нормативная база».

57 хозяйствующих субъектов, осуществляющих регулируемую деятельность, отнесены к среднему риску.

К объектам лицензионного контроля, отнесенным к категории низкого риска, относится деятельность, осуществляемая лицензиатами, которая не была отнесена к средней категории риска.

Профилактические мероприятия в контрольно-надзорной деятельности в сфере деятельности по заготовке, хранению, переработке и реализации лома черных металлов, цветных металлов осуществляются в соответствии с требованиями Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», постановления правительства РФ от 28.05.2022 № 980 «О некоторых вопросах лицензирования деятельности по заготовке, хранению, переработке и реализации лома черных и цветных металлов, а также обращения с ломом и отходами черных и цветных металлов и их отчуждения».

Усиление проведения профилактических мероприятий, направленных на предупреждение и недопущение нарушений обязательных требований стало основным направлением контрольно-надзорной деятельности Департамента в 2022 году.

Информирование юридических лиц и индивидуальных предпринимателей о вступлении в силу новых нормативных правовых актов, устанавливающих обязательные требования, внесенных изменениях в действующие акты, сроках и порядке вступления их в действие осуществляется посредством размещения новостных сообщений на официальном сайте департамента.

На официальном сайте Департамента в сети «Интернет» Департаментом размещаются и поддерживаются в актуальном состоянии:

- тексты нормативных правовых актов, регулирующих осуществление государственного контроля (надзора);
- сведения об изменениях, внесенных в нормативные правовые акты, регулирующие осуществление государственного контроля (надзора), о сроках и порядке их вступления в силу;

- приказ от 21.01.2021 № 106 «Об утверждении перечня нормативных правовых актов (их отдельных положений), содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках предоставления лицензий на деятельность по заготовке, хранению, переработке и реализации лома черных и цветных металлов»;

- руководство по соблюдению обязательных требований, разработанные и утвержденные в соответствии с Федеральным законом «Об обязательных требованиях в Российской Федерации»;

- перечень индикаторов риска нарушения обязательных требований, порядок отнесения объектов контроля к категориям риска;

- перечень объектов контроля, учитываемых в рамках формирования ежегодного плана контрольных (надзорных) мероприятий, с указанием категории риска;

- программа профилактики рисков причинения вреда и план проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий контрольным (надзорным) органом;

- исчерпывающий перечень сведений, которые могут запрашиваться контрольным (надзорным) органом у контролируемого лица;

- сведения о способах получения консультаций по вопросам соблюдения обязательных требований;

- сведения о порядке досудебного обжалования решений департамента, действий (бездействия) его должностных лиц;

- доклад, содержащий результаты обобщения правоприменительной практики Департамента;

- доклады о государственном контроле (надзоре).

По состоянию на 08.12.2022 на территории Воронежской области осуществляют 137 хозяйствующих субъектов, занимающихся деятельностью по заготовке, хранению, переработке и реализации лома черных и цветных металлов.

Проведены следующие профилактические мероприятия:

№ п/п	Наименование мероприятия	2022
1	количество проведенных профилактических мероприятий, ед.	448
1.1	объявление предостережения	1
1.2	консультирование, ед., в том числе:	445
1.3.	количество ответов на вопросы подконтрольных субъектов, по телефону, ед.	255
1.4.	количество ответов на вопросы подконтрольных субъектов, поступившие во время проведения	190

	личных приемов у начальника отдела лицензирования, лицензионного контроля и декларирования	
1.5	количество профилактических визитов, ед.	2

Характеристика проблем, на решение которых направлена программа профилактики рисков причинения вреда:

- Отсутствие единого понимания соблюдения обязательных требований у контролируемых лиц;
- Снижение административной нагрузки на контролируемых лиц.

III. Цели и задачи реализации программы профилактики

Профилактика рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям направлена на достижение следующих основных целей:

- предотвращение рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям;
- предупреждение нарушений обязательных требований (снижение числа нарушений обязательных требований) в сфере заготовки, хранения, переработки и реализации лома черных металлов, цветных металлов;
- стимулирование добросовестного соблюдения обязательных требований всеми контролируемыми лицами;
- устранение условий, причин и факторов, способных привести к нарушениям обязательных требований и (или) причинению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям;
- создание условий для доведения обязательных требований до контролируемых лиц, повышение информированности о способах их соблюдения.

Основные задачи Программы:

- создание условий для изменения ценностного отношения контролируемых лиц к рисковому поведению, формирования позитивной ответственности за свое поведение, поддержания мотивации к добросовестному поведению;
- снижение издержек контрольно-надзорной деятельности и административной нагрузки на подконтрольные субъекты.
- укрепление системы профилактики нарушений обязательных требований, установленных законодательством в сфере заготовки, хранения и реализации лома черных металлов, цветных металлов путем активизации профилактической деятельности Департамента;
- формирование у всех участников контрольно-надзорной деятельности единого понимания обязательных требований при осуществлении предпринимательской деятельности;
- повышение прозрачности осуществляемой Департаментом контрольно-надзорной деятельности.

IV. Перечень профилактических мероприятий,
сроки (периодичность) их проведения

№ п/п	Наименование профилактического мероприятия	Срок реализации мероприятия	Ответственный исполнитель
1	2	3	4
1.	<p style="text-align: center;">Информирование контролируемых лиц посредством размещения следующих сведений на официальном сайте департамента в сети «Интернет»:</p> <p>1) тексты нормативных правовых актов, регулирующих осуществление государственного контроля (надзора);</p> <p>2) сведения об изменениях, внесенных в нормативные правовые акты, регулирующие осуществление государственного контроля (надзора), о сроках и порядке их вступления в силу;</p> <p>3) перечень нормативных правовых актов с указанием структурных единиц этих актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом контроля, а также информацию о мерах ответственности, применяемых при нарушении обязательных требований, с текстами в действующей редакции;</p> <p>4) руководства по соблюдению обязательных требований, разработанные и утвержденные в соответствии с Федеральным законом «Об обязательных требованиях в Российской Федерации»;</p> <p>5) перечень индикаторов риска нарушения обязательных требований, порядок отнесения объектов контроля к категориям риска;</p> <p>6) перечень объектов контроля, учитываемых в рамках формирования ежегодного плана контрольных (надзорных)</p>	Постоянно	Отдел лицензирования, лицензионного контроля и декларирования

	<p>мероприятий, с указанием категории риска;</p> <p>7) программу профилактики рисков причинения вреда и план проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий Департаментом</p> <p>8) исчерпывающий перечень сведений, которые могут запрашиваться Департаментом у контролируемого лица;</p> <p>9) сведения о способах получения консультаций по вопросам соблюдения обязательных требований;</p> <p>10) сведения о порядке досудебного обжалования решений Департаментом, действий (бездействия) его должностных лиц;</p> <p>11) доклады, содержащие результаты обобщения правоприменительной практики Департаментом;</p> <p>12) доклады о государственном контроле (надзоре);</p> <p>13) иные сведения, предусмотренные нормативными правовыми актами Российской Федерации, нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, и (или) программами профилактики рисков причинения вреда</p>		
2.	<p>Обобщение правоприменительной практики: оформляется Департаментом ежегодно в виде доклада, который утверждается руководителем либо заместителем руководителя Департамента и представляется в электронной форме посредством государственной автоматизированной информационной системы «Управление»</p>	<p>до 1 марта 2024 года, доклад размещается на официальном сайте Департамента в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» в течение 15 дней со дня представления такого доклада посредством государственной автоматизированной информационной системы «Управление»</p>	<p>Отдел лицензирования, лицензионного контроля и декларирования</p>

3.	Объявление контролируемым лицам предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований	При наличии сведений о готовящихся нарушениях лицензионных требований или признаках нарушений лицензионных требований и (или) в случае отсутствия подтвержденных данных о том, что нарушение обязательных требований причинило вред (ущерб) охраняемым законом ценностям либо создало угрозу причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям	Отдел лицензирования, лицензионного контроля и декларирования
4.	<p>Консультирование контролируемых лиц: в письменной форме при их письменном обращении, по телефону, посредством видео-конференц-связи, на личном приеме либо в ходе проведения профилактического мероприятия, контрольного (надзорного) мероприятия.</p> <p>Перечень вопросов, по которым департамент осуществляет консультирование:</p> <ul style="list-style-type: none"> - разъяснение положений нормативных правовых актов, содержащих лицензионные требования, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках лицензионного контроля; - периодичность и порядок проведения контрольных (надзорных) мероприятий; - порядок обжалования решений Департамента, действий (бездействия) должностных лиц Департамента; - гарантии и защита прав лицензиатов 	Постоянно	Отдел лицензирования, лицензионного контроля и декларирования

5.	Профилактический визит	Ежеквартально	Отдел лицензирования, лицензионного контроля и декларирования
----	------------------------	---------------	---

V. Показатели результативности и эффективности программы профилактики

Показателями результативности и эффективности программы профилактики являются следующие показатели:

1) количество проведенных профилактических мероприятий – 5 (показатель устанавливается в единицах и учитывает общее количество проводимых профилактических мероприятий (по их типам);

2) доля субъектов, в отношении которых проведены профилактические мероприятия – (показатель устанавливается в процентах и определяется как отношение количества субъектов, в отношении которых проведены профилактические мероприятия, к общему количеству контролируемых лиц, умноженное на 100).