



ДЕПАРТАМЕНТ
ИМУЩЕСТВЕННЫХ И ЗЕМЕЛЬНЫХ ОТНОШЕНИЙ
ВОРОНЕЖСКОЙ ОБЛАСТИ

П Р И К А З

26.12.2022

№ 3538

г. Воронеж

Об утверждении доклада, содержащего результаты обобщения правоприменительной практики департамента имущественных и земельных отношений Воронежской области при осуществлении федерального государственного лицензионного контроля (надзора) за деятельностью по заготовке, хранению, переработке и реализации лома черных металлов, цветных металлов за 2022 год

В соответствии с частью 4 статьи 47 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», постановлением правительства Воронежской области от 08.05.2009 № 365 «Об утверждении Положения о департаменте имущественных и земельных отношений Воронежской области»,
п р и к а з ы в а ю:

1. Утвердить прилагаемый доклад, содержащий результаты обобщения правоприменительной практики департамента имущественных и земельных отношений Воронежской области при осуществлении федерального государственного лицензионного контроля (надзора) за деятельностью по заготовке, хранению, переработке и реализации лома черных металлов, цветных металлов за 2022 год.

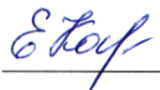
2. Отделу программного управления, анализа и мониторинга (Ишутин) обеспечить размещение настоящего приказа на официальном сайте департамента.

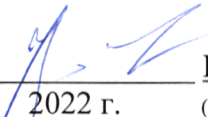
3. Контроль за исполнением настоящего приказа возложить на заместителя руководителя департамента имущественных и земельных отношений Воронежской области Эсауленко О.А.

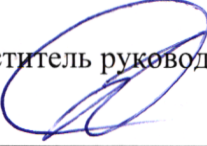
Первый заместитель
руководителя департамента

О.С. Провоторова


Приказ вносит отдел лицензирования, лицензионного контроля
и декларирования

Ф.И.О. исполнителя  Е.Б. Косякина
(инициалы, фамилия)

Начальник отдела  Ю.А. Завьялов
« ___ » _____ 2022 г. (инициалы, фамилия)


Заместитель руководителя департамента
 О.А. Эсауленко
« ___ » _____ 2022 г.

Начальник отдела программного управления,
анализа и мониторинга

 С.В. Ишутин
« ___ » _____ 2022 г.

Начальник отдела правового обеспечения


(данный приказ является нормативным правовым актом, да/нет)

 С.В. Трофимов
« ___ » _____ 2022 г.

УТВЕРЖДЕН
приказом департамента
имущественных и земельных
отношений Воронежской области
от 26.12.2022 № 3538

Доклад,
содержащий результаты обобщения правоприменительной практики департамента имущественных и земельных отношений Воронежской области при осуществлении федерального государственного лицензионного контроля (надзора) за деятельностью по заготовке, хранению, переработке и реализации лома черных металлов, цветных металлов за 2022 год

I. Общие положения

Настоящий доклад, содержащий результаты обобщения правоприменительной практики департамента имущественных и земельных отношений Воронежской области при осуществлении федерального государственного лицензионного контроля (надзора) за деятельностью по заготовке, хранению, переработке и реализации лома черных металлов, цветных металлов за 2022 год (далее – доклад) подготовлен во исполнение частей 2, 4 статьи 47 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации».

Департамент имущественных и земельных отношений Воронежской области (далее – Департамент) в соответствии с постановлением правительства Воронежской области от 08.05.2009 № 365 «Об утверждении Положения о департаменте имущественных и земельных отношений Воронежской области» является уполномоченным органом по осуществлению федерального государственного лицензионного контроля (надзора) за деятельностью по заготовке, хранению, переработке и реализации лома черных металлов, цветных металлов.

Обобщение правоприменительной практики проводится для решения следующих задач:

- 1) обеспечение единообразных подходов к применению департаментом и его должностными лицами обязательных требований, законодательства Российской Федерации о государственном контроле (надзоре);
- 2) выявление типичных нарушений обязательных требований, причин, факторов и условий, способствующих возникновению указанных нарушений;
- 3) анализ случаев причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, выявление источников и факторов риска причинения вреда (ущерба);

- 4) подготовка предложений об актуализации обязательных требований;
- 5) подготовка предложений о внесении изменений в законодательство Российской Федерации о государственном контроле (надзоре).

II. Правоприменительная практика законодательства об организации и проведении государственного контроля (надзора) в установленной сфере деятельности

1. Составление ежегодных планов проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий юридических лиц и индивидуальных предпринимателей

План проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на 2022 год (далее – План проверок) был сформирован в соответствии с требованиями статьи 19 Федерального закона от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности», Правил подготовки органами государственного контроля (надзора) и органами муниципального контроля ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2010 № 489.

В План проверок в 2022 году были включены 15 хозяйствующих субъектов, осуществляющих деятельность по заготовке, хранению, переработке и реализации лома черных металлов, цветных металлов.

Утвержденный План проверок был размещен на официальном сайте департамента.

По результатам проведенных плановых мероприятий 2 организациям департаментом выданы предписания об устранении нарушений лицензионных требований.

В соответствии с постановлением Правительства РФ от 10.03.2022 № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля» в планы проведения плановых проверок на 2023 год при осуществлении видов государственного контроля (надзора) контроля, порядок организации и осуществления которых регулируется Федеральным законом «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» плановые проверки только в отношении объектов контроля, отнесенных к категориям чрезвычайно высокого и высокого риска, опасным производственным объектам II класса опасности, гидротехническим сооружениям II класса.

Учитывая вышеуказанную норму права и в связи с отнесением департаментом объектов контроля к среднему риску, плановые контрольные (надзорные) мероприятия департаментом проводиться не будут в 2023 году.

2. Использование оснований для проведения внеплановых контрольных (надзорных) мероприятий, согласование проведения внеплановых контрольных (надзорных) мероприятий с органами прокуратуры в установленных федеральными законами случаях

В 2022 году в рамках федерального государственного контроля (надзора) внеплановые контрольные (надзорные) мероприятия не проводились в связи с отсутствием оснований, предусмотренных пунктом 3 постановления Правительства РФ от 10.03.2022 № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля».

3. Разработка и издание приказов о проведении проверок, их содержание. Исчисление и соблюдение сроков проведения проверки. Соблюдение прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при организации и проведении проверки, оформление результатов проверки и принятия мер по ее результатам

Приказы о проведении плановых проверок были разработаны департаментом в соответствии с типовой формой, установленной приказом Министерства экономического развития Российской Федерации от 30.04.2009 № 141 «О реализации положений Федерального закона «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля».

Все плановые проверки департамента в 2022 году были проведены в форме выездных проверок.

Срок для проведения плановых проверок в 2022 году был определен в десять рабочих дней в соответствии с пунктом 31 Положения о лицензировании деятельности по заготовке, хранению, переработке и реализации лома черных металлов, цветных металлов, утвержденного постановлением Правительства РФ от 12.12.2012 № 1287.

По результатам проверок должностными лицами департамента, были составлены акты в двух экземплярах в соответствии с типовой формой, установленной приказом Минэкономразвития России от 30.04.2009 № 141 «О реализации положений Федерального закона «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля».

При организации и проведении департаментом в 2022 году плановых проверок в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей в обязательном порядке обеспечивалось соблюдение их прав.

4. Применение системы управления рисками причинения вреда (ущерб) охраняемым законом ценностям при осуществлении федерального государственного контроля (надзора)

В целях управления рисками причинения вреда (ущерб) охраняемым законом ценностям при осуществлении федерального государственного контроля (надзора) деятельность юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, в отношении которых осуществляется федеральный государственный контроль (надзор), подлежит отнесению к определенной категории риска.

Приказом департамента имущественных и земельных отношений Воронежской области от 27.07.2022 № 1933 «Об утверждении перечня юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, деятельность которых в 2022 году отнесена к определенной категории риска» утвержден Перечень юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, деятельность которых в 2022 году отнесена к определенной категории риска. Указанный перечень размещен на официальном сайте департамента в разделе «нормативная база».

57 хозяйствующих субъектов, осуществляющих регулируемую деятельность, отнесены к среднему риску.

К объектам лицензионного контроля, отнесенным к категории низкого риска, относится деятельность, осуществляемая лицензиатами, которая не была отнесена к средней категории риска.

5. Организация и проведение профилактических мероприятий

Профилактические мероприятия в контрольно-надзорной деятельности в регулируемой сфере осуществляются в соответствии с требованиями Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», постановления правительства РФ от 28.05.2022 № 980 «О некоторых вопросах лицензирования деятельности по заготовке, хранению, переработке и реализации лома черных и цветных металлов, а также обращения с ломом и отходами черных и цветных металлов и их отчуждения».

Усиление проведения профилактических мероприятий, направленных на предупреждение и недопущение нарушений обязательных требований стало основным направлением контрольно-надзорной деятельности Департамента в 2022 году.

Информирование юридических лиц и индивидуальных предпринимателей о вступлении в силу новых нормативных правовых актов, устанавливающих обязательные требования, внесенных изменениях в действующие акты, сроках и порядке вступления их в действие

осуществляется посредством размещения новостных сообщений на официальном сайте департамента.

На официальном сайте Департамента в сети «Интернет» Департаментом размещается и поддерживается в актуальном состоянии:

- тексты нормативных правовых актов, регулирующих осуществление государственного контроля (надзора), муниципального контроля;

- сведения об изменениях, внесенных в нормативные правовые акты, регулирующие осуществление государственного контроля (надзора), о сроках и порядке их вступления в силу;

- приказ Минпромторга России от 21.01.2021 № 106 «Об утверждении перечня нормативных правовых актов (их отдельных положений), содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках предоставления лицензий на деятельность по заготовке, хранению, переработке и реализации лома черных и цветных металлов»;

- утвержденные проверочные листы в формате, допускающем их использование для самообследования;

- руководство по соблюдению обязательных требований, разработанные и утвержденные в соответствии с Федеральным законом «Об обязательных требованиях в Российской Федерации»;

- перечень индикаторов риска нарушения обязательных требований, порядок отнесения объектов контроля к категориям риска;

- программа профилактики рисков причинения вреда и план проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий контрольным (надзорным) органом (при проведении таких мероприятий);

- исчерпывающий перечень сведений, которые могут запрашиваться контрольным (надзорным) органом у контролируемого лица;

- сведения о способах получения консультаций по вопросам соблюдения обязательных требований;

- сведения о порядке досудебного обжалования решений департамента, действий (бездействия) его должностных лиц;

- доклад, содержащий результаты обобщения правоприменительной практики Департамента;

- доклады о государственном контроле (надзоре).

В 2022 г. проведены следующие профилактические мероприятия:

№ п/п	Наименование мероприятия	2022
1	количество проведенных профилактических мероприятий, ед.	448
1.1	объявление предостережения	1

1.2	консультирование, ед., в том числе:	445
1.3.	количество ответов на вопросы подконтрольных субъектов, по телефону, ед.	255
1.4.	количество ответов на вопросы подконтрольных субъектов, поступившие во время проведения личных приемов у начальника отдела лицензирования, лицензионного контроля и декларирования	190
1.5	количество профилактических визитов, ед.	2

6. Привлечение юридических лиц, их должностных лиц, индивидуальных предпринимателей к административной ответственности за административные правонарушения, выявленные при осуществлении государственного контроля (надзора)

В 2022 году юридические лица и индивидуальные предприниматели к административной ответственности за административные правонарушения не привлекались.

III. Правоприменительная практика соблюдения обязательных требований

В 2022 году наиболее часто встречающимися и типичными нарушениями обязательных требований являлись нарушения подпункта «в» пункта 5 Правил обращения с ломом и отходами цветных металлов и их отчуждения, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 11.05.2001 № 370, подпункта «в» пункта 5 Правил обращения с ломом и отходами черных металлов и их отчуждения, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 11.05.2001 № 369: отсутствие документов на имеющиеся оборудование и приборы, а также документы о проведении их проверок и испытаний.

Рекомендации лицензиатам, осуществляющим деятельность по заготовке, хранению, переработке и реализации лома черных металлов, цветных металлов

Департамент рекомендует лицензиатам принять меры по организации на предприятии постоянного контроля за наличием и содержанием документов, подтверждающих исполнение лицензионных требований.

В задачи ответственного за вышеуказанный контроль работника должно входить поддержание актуальности договоров аренды, срока действия поверки оборудования, срока действия удостоверений работников, наличие технической документации на оборудование.

Необходимо усилить контроль за работой лиц ответственных за прием металлолома, радиационный контроль и контроль за взрывобезопасностью принимаемого лома металлов в части:

- обязательного радиационного контроля и контроля на взрывобезопасность каждой партии принимаемого лома металлов;

- полного и достоверного составления и оформления документов по приему лома металлов.

В целях предотвращения допущения нарушений лицензионных требований, соискателям лицензий (лицензиатам) необходимо:

- изучить законодательство в сфере деятельности по заготовке, хранению, переработке и реализации лома черных металлов, цветных металлов, осуществлять мониторинг изменений, внесенных в нормативные правовые акты;

- усилить контроль со стороны руководителей за исполнением должностных обязанностей сотрудниками;

- получать информацию у специалистов департамента по вопросам лицензирования, соблюдения обязательных требований. Консультирование специалистами департамента осуществляется как в устной, так и в письменной, и в том числе в электронной форме.

Подготовка предложений по совершенствованию законодательства на основе анализа правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности

В целях совершенствования нормативно-правового регулирования и осуществления полномочий по лицензированию деятельности по заготовке, хранению, переработке и реализации лома черных металлов, цветных металлов департамент считает необходимым в Кодексе Российской Федерации об административных правонарушениях наделить полномочиями должностных лиц органов исполнительной власти субъекта Российской Федерации, осуществляющих лицензирование отдельных видов деятельности и контроль за соблюдением условий лицензий, по составлению протоколов об административных правонарушениях по статье 14.26 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (Нарушение правил обращения с ломом и отходами цветных и черных металлов и их отчуждения).