



**ДЕПАРТАМЕНТ
ИМУЩЕСТВЕННЫХ И ЗЕМЕЛЬНЫХ ОТНОШЕНИЙ
ВОРОНЕЖСКОЙ ОБЛАСТИ**

П Р И К А З

23.12.2019

№ 3309

Воронеж

**Об утверждении доклада
правоприменительной практики
при осуществлении департаментом имущественных и земельных
отношений Воронежской области регионального государственного
контроля (надзора) в области розничной продажи алкогольной и
спиртосодержащей продукции, лицензионного контроля за соблюдением
лицензиатами при осуществлении заготовки, хранения, переработки и
реализации лома черных металлов, цветных металлов лицензионных
требований за 2019 год и доклада с руководством по соблюдению
обязательных требований при осуществлении регионального
государственного контроля (надзора) в области розничной продажи
алкогольной и спиртосодержащей продукции, лицензионного контроля
за соблюдением лицензиатами при осуществлении заготовки, хранения,
переработки и реализации лома черных металлов, цветных металлов
лицензионных требований**

В соответствии с Методическими рекомендациями по подготовке руководств по соблюдению обязательных требований, докладов с руководством по соблюдению обязательных требований, анализом новых обязательных требований и необходимых для их исполнения организационных и технических мероприятий, утвержденными протоколом заседания Проектного комитета РФ от 27.03.2018 № 2, постановлением правительства Воронежской области от 08.05.2009 № 365 «Об утверждении Положения о департаменте имущественных и земельных отношений Воронежской области»

п р и к а з ы в а ю:

1. Утвердить прилагаемый доклад правоприменительной практики при осуществлении департаментом имущественных и земельных отношений Воронежской области регионального государственного контроля (надзора) в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции, лицензионного контроля за соблюдением лицензиатами при осуществлении заготовки, хранения, переработки и реализации лома черных металлов, цветных металлов лицензионных требований за 2019 год и доклад с руководством по соблюдению обязательных требований при осуществлении

регионального государственного контроля (надзора) в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции, лицензионного контроля за соблюдением лицензиатами при осуществлении заготовки, хранения, переработки и реализации лома черных металлов, цветных металлов лицензионных требований

2. Отделу аналитической и административной работы (Ишутин) обеспечить размещение настоящего приказа на официальном сайте департамента имущественных и земельных отношений Воронежской области.

3. Контроль за исполнением настоящего приказа возложить на заместителя руководителя департамента имущественных и земельных отношений Воронежской области Эсауленко О.А.

Руководитель департамента



С.В. Юсупов

Утвержден
приказом департамента
имущественных и земельных
отношений
Воронежской области

от 13.12.2019 № 3309

ДОКЛАД
правоприменительной практики
при осуществлении департаментом имущественных и земельных
отношений Воронежской области регионального государственного
контроля (надзора) в области розничной продажи алкогольной и
спиртосодержащей продукции, лицензионного контроля за соблюдением
лицензиатами при осуществлении заготовки, хранения, переработки и
реализации лома черных металлов, цветных металлов лицензионных
требований за 2019 год и доклад с руководством по соблюдению
обязательных требований при осуществлении регионального
государственного контроля (надзора) в области розничной продажи
алкогольной и спиртосодержащей продукции, лицензионного контроля
за соблюдением лицензиатами при осуществлении заготовки, хранения,
переработки и реализации лома черных металлов, цветных металлов
лицензионных требований

г. Воронеж

І. ДОКЛАД
правоприменительной практики
при осуществлении департаментом имущественных и
земельных отношений Воронежской области регионального
государственного контроля (надзора) в области розничной
продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции,
лицензионного контроля за соблюдением лицензиатами при
осуществлении заготовки, хранения, переработки и реализации
лома черных металлов, цветных металлов лицензионных
требований за 2019 год

1. Общие положения

В соответствии с распоряжением Воронежской области от 30.07.2019 № 674-р «Об утверждении Перечня государственных услуг и государственных функций по осуществлению государственного контроля (надзора) исполнительных органов государственной власти Воронежской области», постановлением правительства Воронежской области от 08.05.2009 № 365 «Об утверждении положения о департаменте имущественных и земельных отношений Воронежской области» департамент имущественных и земельных отношений Воронежской области (далее – Департамент) осуществляет региональный государственный контроль (надзор) в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции и лицензионный контроль за соблюдением лицензиатами при осуществлении заготовки, хранения, переработки и реализации лома черных металлов, цветных металлов лицензионных требований.

В процессе осуществления регионального государственного контроля (надзора) в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции подлежат проверке обязательные требования, установленные следующими нормативными правовыми актами:

- Федеральным законом от 22.11.1995 № 171-ФЗ «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции»;

- Федеральным законом от 22.05.2003 № 54-ФЗ «О применении контрольно-кассовой техники при осуществлении расчетов в Российской Федерации»;

- постановлением Правительства Российской Федерации от 19.01.1998 № 55 «Об утверждении Правил продажи отдельных видов товаров, перечня товаров длительного пользования, на которые не распространяется требование покупателя о безвозмездном предоставлении ему на период ремонта или замены аналогичного товара, и перечня непродовольственных товаров надлежащего качества, не подлежащих возврату или обмену на

аналогичный товар других размера, формы, габарита, фасона, расцветки или комплектации»;

- постановлением Правительства Российской Федерации от 28.12.2005 № 822 «Об утверждении общих требований к средствам укупорки потребительской тары алкогольной продукции, обеспечивающих возможность визуального определения факта скрытия тары»;

- постановлением Правительства Российской Федерации от 31.12.2005 № 864 «О справке к товарно-транспортной накладной на этиловый спирт (за исключением фармацевтической субстанции спирта этилового (этанол), алкогольную и спиртосодержащую продукцию (за исключением спиртосодержащих лекарственных препаратов и спиртосодержащих медицинских изделий»;

- постановлением Правительства Российской Федерации от 31.12.2005 № 872 «О справке, прилагаемой к таможенной декларации»;

- постановлением правительства Российской Федерации от 19.06.2006 № 380 «Об учете объема производства, оборота и (или) использования этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции, а также учете использования производственных мощностей, объема собранного винограда и винограда, использованного для производства винодельческой продукции»;

- постановлением Правительства Российской Федерации от 27.12.2012 № 1425 «Об определении органами государственной власти субъектов Российской Федерации мест массового скопления граждан и мест нахождения источников повышенной опасности, в которых не допускается розничная продажа алкогольной продукции, а также определении органами местного самоуправления границ, прилегающих к некоторым организациям и объектам территорий, на которых не допускается розничная продажа алкогольной продукции»;

- постановлением Правительства Российской Федерации от 09.08.2012 № 815 «О представлении деклараций об объеме производства, оборота и (или) использования этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции, об использовании производственных мощностей, об объеме собранного винограда и использованного для производства винодельческой продукции винограда»;

- постановлением Правительства Российской Федерации от 29.12.2015 № 1459 «О функционировании единой государственной автоматизированной информационной системы учета объема производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции»;

- постановлением правительства Российской Федерации от 09.07.2016 № 650 «О требованиях к техническим средствам фиксации и передачи информации об объеме производства и оборота алкогольной и спиртосодержащей продукции в единую государственную автоматизированную информационную систему учета объема производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции»;

- законом Воронежской области от 28.12.2005 № 88-ОЗ «О государственном регулировании отдельных правоотношений в сфере производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции на территории Воронежской области»;

- постановлением Правительства Воронежской области от 14.06.2013 № 523 «Об утверждении мест массового скопления граждан и мест нахождения источников повышенной опасности, в которых не допускается розничная продажа алкогольной продукции на территории Воронежской области»;

В процессе лицензионного контроля за соблюдением лицензиатами при осуществлении заготовки, хранения, переработки и реализации лома черных металлов, цветных металлов лицензионных требований подлежат проверке обязательные требования, установленные следующими нормативными правовыми актами:

- Федеральным законом от 24.06.1998 № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления»;

- Федеральным законом от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности»;

- постановлением Правительства Российской Федерации от 12.12.2012 № 1287 «О лицензировании деятельности по заготовке, хранению, переработке и реализации лома черных и цветных металлов»;

- постановлением Правительства Российской Федерации от 11.05.2001 № 369 «Об утверждении Правил обращения с ломом и отходами черных металлов и их отчуждения»;

- постановлением Правительства Российской Федерации от 11.05.2001 № 370 «Об утверждении Правил обращения с ломом и отходами цветных металлов и их отчуждения»;

- постановление правительства Воронежской области от 29.01.2019 № 56 «Об утверждении Порядка осуществления лицензионного контроля за соблюдением лицензиатами при осуществлении заготовки, хранения, переработки и реализации лома черных металлов лицензионных требований на территории Воронежской области»;

- приказом департамента имущественных и земельных отношений Воронежской области от 07.09.2017 № 1901 «Об утверждении Административного регламента департамента имущественных и земельных отношений Воронежской области по исполнению государственной функции «Осуществление лицензионного контроля за соблюдением лицензиатами при осуществлении заготовки, хранения, переработки и реализации лома черных металлов, цветных металлов лицензионных требований».

2. Организация государственного контроля (надзора) и взаимодействие с прокуратурой Воронежской области, правоохранительными органами

В целях осуществления полномочий по государственному контролю (надзору) Департаментом обеспечивается:

I. Подготовка к проведению мероприятий по контролю (надзору), включающая:

- формирование и согласование с прокуратурой Воронежской области в установленных сферах деятельности, проекта плана проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей;

- утверждение плана проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей и размещение его на официальном сайте департамента;

- принятие решений о проведении внеплановых выездных проверок в рамках регионального государственного контроля (надзора) в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции и лицензионного контроля за соблюдением лицензиатами при осуществлении заготовки, хранении, переработки и реализации лома черных металлов, цветных металлов лицензионных требований;

- проведение согласования внеплановых выездных проверок в установленном порядке с прокуратурой Воронежской области;

- подготовка проекта и издание приказа о проведении проверки;

- уведомление организации (индивидуального предпринимателя) о проведении плановой выездной (внеплановой выездной) проверки;

II. Проведение мероприятий по контролю (надзору), включающих в себя:

- проведение проверок (плановой/внеплановой, выездной/документарной), включающих:

- рассмотрение документов юридического лица, индивидуального предпринимателя, имеющих в распоряжении Департамента (при документарной проверке);

- проверку сведений, содержащихся в документах юридического лица, индивидуального предпринимателя, устанавливающих их организационно-правовую форму, права и обязанности, документы, используемые при осуществлении их деятельности и связанные с исполнением ими обязательных требований (при документарной проверке);

- проверку содержащихся в документах юридического лица, индивидуального предпринимателя сведений, а также соответствие их работников, состояние используемых указанными лицами при осуществлении деятельности территорий, зданий, строений, сооружений, помещений, оборудования, и принимаемые ими меры по исполнению обязательных требований (при выездной проверке).

- проведение мероприятий, направленных на выявление либо не выявление фактов искажения информации, содержащейся в декларациях, и (или) нарушения порядка и сроков представления деклараций (при государственном контроле за представлением деклараций об объеме

розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции, об объеме собранного винограда для производства винодельческой продукции).

III. Оформление результатов проверок:

-составление актов по результатам проверок;
- внесение результатов проверок в Единый реестр проверок Генеральной прокуратуры Российской Федерации.

- в случае выявления нарушений обязательных требований вынесение предписания об устранении выявленных нарушений обязательных требований и условий;

-составление протокола об административном правонарушении при наличии оснований и в порядке, установленном Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях;

IV. Принятие мер по результатам проведения проверки, включающих:

- для лицензионного контроля за розничной продажей алкогольной продукции и розничной продажей алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания (за исключением лицензионного контроля за производством, поставками, хранением и розничной продажей произведенной сельскохозяйственными товаропроизводителями винодельческой продукции при наличии оснований:

- принятие решения о приостановлении действия лицензии;

-подготовка материалов и направление в суд заявления об аннулировании лицензии;

-направление в уполномоченный Правительством Российской Федерации федеральный орган исполнительной власти - Федеральную службу по регулированию алкогольного рынка материалов для аннулирования лицензии во внесудебном порядке.

V. Принятие мер в связи с неисполнением предписаний:

-принятие решения о приостановлении действия лицензии в связи с неисполнением предписания;

VI. Принятие мер в связи с назначением лицензиату административного наказания в виде административного приостановления деятельности за грубое нарушение лицензионных требований в порядке, установленном законодательством Российской Федерации (для лицензионного контроля за соблюдением лицензиатами при осуществлении заготовки, хранения, переработки и реализации лома черных металлов, цветных металлов лицензионных требований):

-принятие решения о приостановлении действия лицензии.

VII. Принятие мер в связи с повторным в течение одного года сообщением недостоверных сведений в декларациях об объеме производства, оборота и (или) использования этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции, использовании производственных мощностей, объеме собранного винограда и использованного для производства винодельческой продукции винограда или повторное в течение одного года несвоевременное представление указанных деклараций в лицензирующий орган (для

государственного контроля за представлением деклараций об объеме розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции, об объеме собранного винограда для производства винодельческой продукции):

- подготовка материалов и направление в суд заявления об аннулировании лицензии.

Исполнение полномочий по государственному контролю (надзору) осуществляется Департаментом при регулярном взаимодействии с прокуратурой Воронежской области по вопросам согласования ежегодного плана плановых проверок юридических лиц, согласования внеплановых выездных проверок, внесения в государственную информационную систему «Единый реестр проверок» информации о проверках в соответствии с Правилами формирования и ведения единого реестра проверок

3. Проведение контрольно-надзорных мероприятий

В соответствии с постановлением правительства Воронежской области от 08.05.2009 № 365 «Об утверждении Положения о департаменте имущественных и земельных отношений Воронежской области» должностные лица департамента вправе составлять протоколы об административных правонарушениях предусмотренных статьей 14.6, частями 2, 2.1 и 3 статьи 14.16, статьями 14.17, 14.17.1, 14.18, 14.19, частью 4 статьи 15.12, статьей 15.13, статьей 17.7, статьей 17.9, частью 6 статьи 19.4, частью 22 статьи 19.5, статьей 19.6, статьей 19.7, частью 1 статьи 19.26, частью 1 статьи 20.25 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

По фактам нарушений законодательства в области розничной продажи алкогольной продукции за 2019 год в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей департаментом вынесено 234 постановления о привлечении к административной ответственности в виде административного штрафа и предупреждения:

- по ст. 15.13 КоАП РФ – 224;
- по ст. 14.19 КоАП РФ – 10.

По фактам нарушений законодательства в области розничной продажи алкогольной продукции (статья 20.25. КоАП РФ) за 2019 год Арбитражным судом вынесено 14 решений в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, допустивших указанные нарушения.

В 2019 году в департамент неоднократно поступали обращения граждан о фактах нарушений требований действующего законодательства в области розничной продаже алкогольной продукции.

По результатам рассмотрения обращений, содержащих факты нарушений требований Федерального закона от 22.11.1995 № 171-ФЗ «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции» должностными лицами департамента

приняты меры по привлечению лиц, допустивших выявленные нарушения, к административной ответственности (составлено 10 протоколов об административных правонарушениях, предусмотренных Кодексом РФ об административных правонарушениях).

В рамках лицензионного контроля за соблюдением лицензиатами при осуществлении заготовки, хранения, переработки и реализации лома черных металлов, цветных металлов лицензионных требований в 2019 году департаментом проведена 1 внеплановая выездная проверка по согласованию с прокуратурой Воронежской области в связи с поступлением в департамент обращения о фактах нарушений лицензиатом лицензионных требований.

По результатам проведенных мероприятий нарушений выявлено не было.

В 2019 году в рамках регионального государственного контроля (надзора) в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции департаментом проведена 1 внеплановая выездная проверка по согласованию с органами прокуратуры. По результатам проведенного мероприятия по контролю нарушений требований действующего законодательства не выявлено.

В 2019 году департаментом проводились плановые выездные проверки в рамках лицензионного контроля за соблюдением лицензиатами при осуществлении заготовки, хранения, переработки и реализации лома черных металлов, цветных металлов лицензионных требований. По результатам плановых проверок 11 организациям выданы предписания об устранении нарушений лицензионных требований. 10 предписаний исполнены в установленный срок. В связи с неисполнением организацией предписания об устранении лицензионных требований департаментом направлены материалы в УМВД России по Лискинскому району для принятия мер в соответствии со статьей 19.5 Кодекса РФ об административных правонарушениях.

В целях объединения ресурсов правоохранительных структур, федеральных органов власти, осуществляющих контрольно-надзорную деятельность, исполнительных органов государственной власти Воронежской области, для борьбы с незаконным оборотом алкогольной продукции заключено соглашение о взаимодействии Федеральной службы по регулированию алкогольного рынка, МРУ Федеральной службы по регулированию алкогольного рынка по Центральному федеральному округу, Управления Федеральной службы безопасности Российской Федерации по Воронежской области, Главного Управления МВД России по Воронежской области, департамента имущественных и земельных отношений Воронежской области и ОАО «Росспиртпром».

В 2019 году Департаментом совместно с представителями ГУ МВД по Воронежской области проведено 1 контрольное мероприятие на предмет проверки фактов реализации алкогольной и спиртосодержащей продукции с нарушением действующего законодательства РФ.

4. Организация и проведение иных мероприятий по контролю, в том числе осуществляемых без взаимодействия с юридическими лицами

В соответствии со статьей 8.3. Федерального закона № 294-ФЗ, департаментом в 2019 году осуществлялись мероприятия по контролю без взаимодействия с юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями (наблюдение за соблюдением обязательных требований посредством анализа информации единой государственной автоматизированной информационной системы учета объема производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции (далее – ЕГАИС) в части исполнения юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями требований постановления правительства РФ от 09.08.2012 № 815 «О представлении деклараций об объеме производства, оборота и (или) использования этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции, об использовании производственных мощностей, об объеме собранного винограда и использованного для производства винодельческой продукции винограда» о сдаче деклараций об объеме розничной продажи алкогольной (за исключением пива и пивных напитков, сидра, пуаре и медовухи) и спиртосодержащей продукции, об объеме розничной продажи пива и пивных напитков, сидра, пуаре и медовухи.

В результате проведенных мероприятий по контролю без взаимодействия с юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями должностными лицами составлено 224 протокола по статье 15.13. Кодекса РФ об административных правонарушениях.

5. Проведение мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований

Во исполнение требований статьи 8.2. Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» в 2019 году Департаментом проведена работа по профилактике нарушений обязательных требований.

Основной целью Программы профилактики нарушений обязательных требований является предупреждение нарушений юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями обязательных требований законодательства, включая устранение причин, факторов и условий, способствующих возможному нарушению обязательных требований.

С этой целью на официальном сайте департамента в сети «Интернет» размещен приказ департамента от 28.06.2018 № 1575 «Об утверждении Перечней правовых актов и их отдельных частей, содержащих обязательные

требования, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по контролю в рамках отдельного вида государственного контроля (надзора), осуществляемого департаментом имущественных и земельных отношений Воронежской области и Порядка их ведения».

В целях оказания практической помощи хозяйствующим субъектам, разработаны и размещены на официальном сайте департамента:

- руководство по соблюдению обязательных требований при осуществлении розничной продажи алкогольной продукции;
- руководство по соблюдению обязательных требований при осуществлении деятельности по заготовке, хранению, переработке и реализации лома черных металлов, цветных металлов.

Департаментом в отчетном периоде на постоянной основе проводилось консультирование хозяйствующих субъектов, обратившихся за предоставлением государственных услуг по выдаче лицензии на розничную продажу алкогольной продукции, лицензированию деятельности по заготовке, хранению, переработке и реализации лома черных металлов, цветных металлов по вопросам соблюдения лицензионных требований. В результате реализации данных мероприятий консультации, разъяснения положений законодательства в обозначенных сферах получили порядка 250 хозяйствующих субъектов.

В целях профилактики совершения правонарушений в сфере розничной продажи алкогольной продукции, заготовки, хранения, переработки и реализации лома черных металлов, цветных металлов на сайте департамента размещено более 8 информационных сообщений, в том числе по вопросам соблюдения лицензионных требований, результатам проведения мероприятий по контролю, изменений действующего законодательства.

6. Правоприменительная практика соблюдения обязательных требований.

Анализ наиболее часто совершаемых нарушений обязательных требований, выявленных в ходе проведения контрольных мероприятий

I. Основными нарушениями, выявленными в ходе проведения контрольных мероприятий в рамках регионального государственного контроля (надзора) в области розничной продажи алкогольной продукции являются:

- искажение информации и (или) нарушение порядка и сроков при декларировании производства, оборота и (или) использования этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции, использования производственных мощностей (статья 15.13 КоАП РФ);
- нарушение особых требований и правил розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции, за исключением случаев,

предусмотренных частью 2 статьи 14.17.1 КоАП РФ (ч. 3. ст. 14.16 КоАП РФ);

- нарушение установленного законодательством Российской Федерации о государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции порядка учета объема производства, оборота и (или) использования этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции или порядка учета использования производственных мощностей, объема собранного винограда и использованного для производства винодельческой продукции винограда либо нефиксация информации в Единой государственной автоматизированной информационной системе учета объема производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции в установленном законодательством Российской Федерации о государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции порядке (ст. 14.19 КоАП РФ);

- оборот этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции без соответствующей лицензии (ч. 3 ст. 14.17 КоАП РФ).

В 2019 году департаментом в ходе осуществления контрольно-надзорных полномочий были выявлены следующие наиболее часто совершаемые нарушения.

1. Искажение информации и (или) нарушение порядка и сроков при декларировании производства, оборота и (или) использования этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции, использования производственных мощностей.

Основными видами указанных нарушений являются:

- непредставление деклараций при наличии остатков продукции. При представлении деклараций участникам алкогольного рынка следует учитывать, что обязанность представления деклараций поставлена в зависимость не только от фактического осуществления розничной продажи алкогольной продукции, но и от наличия остатков продукции на конец предыдущего декларируемого отчетного периода;

- представление деклараций с нарушением срока, установленного Правилами представления деклараций об объеме производства, оборота и (или) использования этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 09.08.2012 № 815 (далее - Правила).

Меры, которые следует предпринять участникам алкогольного рынка, в целях недопущения нарушения порядка и сроков при декларировании розничной продажи алкогольной продукции:

- перед началом декларационного периода проверять сроки действия усиленной квалифицированной электронной подписи;

- при представлении деклараций соблюдать действующий формат представления деклараций;

- проводить своевременные сверки с контрагентами;

- усилить контроль за своевременной сдачей деклараций через «Личный кабинет» на сайте Федеральной службы по регулированию алкогольного рынка (<https://service.fsrar.ru/>);

- не допускать нарушения сроков представления деклараций.

2. Нарушение особых требований и правил розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции, за исключением случаев, предусмотренных частью 2 статьи 14.17.1 КоАП РФ (ч. 3. ст. 14.16 КоАП РФ).

Меры, которые следует предпринять участникам алкогольного рынка, в целях недопущения нарушения особых требований и правил розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции, за исключением случаев, предусмотренных частью 2 статьи 14.17.1 КоАП РФ (ч. 3. ст. 14.16 КоАП РФ):

- соблюдать требования, предусмотренные статьей 16 Федерального закона РФ от 22.11.1995 № 171-ФЗ «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции»;

- изучить законодательство в сфере оборота алкогольной и спиртосодержащей продукции, осуществлять в том числе мониторинг изменений, внесенных в нормативные правовые акты.

3. Оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции без соответствующей лицензии (ч. 3 ст. 14.17 КоАП РФ)

Меры, которые следует предпринять участникам алкогольного рынка, в целях недопущения нарушения статьи 26 Федерального закона РФ от 22.11.1995 № 171-ФЗ «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции»:

- изучить законодательство в сфере оборота алкогольной и спиртосодержащей продукции, осуществлять в том числе мониторинг изменений, внесенных в нормативные правовые акты.

II. Наиболее часто встречающимися и типичными нарушениями в рамках лицензионного контроля за соблюдением лицензиатами при осуществлении заготовки, хранения, переработки и реализации лома черных металлов, цветных металлов лицензионных требований являются нарушения подпункта «в» пункта 5 Правил обращения с ломом и отходами цветных металлов и их отчуждения, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 11.05.2001 № 370, подпункта «в» пункта 5 Правил обращения с ломом и отходами черных металлов и их отчуждения, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 11.05.2001 № 369: отсутствие документов о поверки оборудования, используемого для осуществления лицензируемого вида деятельности.

**Рекомендации лицензиатам, осуществляющим деятельность по
заготовке, хранению, переработке и реализации лома черных металлов,
цветных металлов**

Департамент рекомендует лицензиатам принять меры по организации на предприятии постоянного контроля за наличием и содержанием документов, подтверждающих исполнение лицензионных требований.

В задачи ответственного за вышеуказанный контроль работника должно входить поддержание актуальности договоров аренды, срока действия документов о поверке оборудования, срока действия удостоверений работников, наличие технической документации на оборудование.

Необходимо усилить контроль за работой лиц ответственных за прием металлолома, радиационный контроль и контроль за взрывобезопасностью принимаемого лома металлов в части:

- обязательного радиационного контроля и контроля на взрывобезопасность каждой партии принимаемого лома металлов;
- полного и достоверного составления и оформления документов по приему лома металлов. При этом под особым вниманием должно находиться оформление заявлений и приемосдаточных актов;
- сохранность оригиналов всех необходимых документов.

В целях предотвращения допущения нарушений лицензионных требований, соискателям лицензий (лицензиатам) необходимо:

- изучить законодательство в сфере деятельности по заготовке, хранению, переработке и реализации лома черных металлов, цветных металлов, осуществлять мониторинг изменений, внесенных в нормативные правовые акты;
- усилить контроль со стороны руководителей за исполнением должностных обязанностей сотрудниками;
- получать информацию у специалистов департамента по вопросам лицензирования, соблюдения обязательных требований. Консультирование специалистами департамента осуществляется как в устной, так и в письменной, и в том числе в электронной форме.

8. Результаты административного и судебного оспаривания решений, действий (бездействия) департамента и его должностных лиц.

В 2019 году 3 хозяйствующих субъекта оспаривали в Арбитражном суде Воронежской области постановления департамента имущественных и земельных отношений Воронежской области о назначении административных наказаний, результаты рассмотрения приведены ниже:

Общее количество судебных актов, вступивших в законную силу	4
Количество судебных актов об удовлетворении	1

требований заявителей	
Количество судебных актов об отказе в удовлетворении требований заявителей	3

3 акта об отказе в удовлетворении требований заявителей:

-оспаривание постановлений департамента о назначении административной ответственности по статье 15.13 КоАП РФ. Постановления о назначении административной ответственности по статье 15.13 КоАП РФ оставлены без изменения, а жалоба заявителя без удовлетворения.

-оспаривание решения суда о привлечении индивидуального предпринимателя к административной ответственности по ч. 3 статьи 14.17 КоАП РФ. Решение суда оставлено без изменения, а апелляционная жалоба заявителя без удовлетворения.

1 акт об удовлетворении требований заявителя:

-оспаривание постановления департамента о назначении административной ответственности по статье 15.13 КоАП РФ. Постановление департамента изменено в части назначения административного наказания. Назначено административное наказание в виде административного штрафа в размере 50000 руб.

9. Выводы и предложения по результатам осуществления государственного контроля (надзора)

В отчетный период деятельность по осуществлению регионального государственного контроля (надзора) в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции и лицензионного контроля за соблюдением лицензиатами при осуществлении заготовки, хранения, переработки и реализации лома черных металлов, цветных металлов лицензионных требований была проведена с соблюдением установленных сроков, в соответствии с требованиями норм действующего законодательства Российской Федерации.

Основными составляющими задач государственного контроля (надзора) в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции и лицензионного контроля за соблюдением лицензиатами при осуществлении заготовки, хранения, переработки и реализации лома черных металлов, цветных металлов лицензионных требований являлись:

– качество исполнения функций по государственному контролю (надзору);

– обеспечение системного контроля за исполнением выданных предписаний и своевременностью предоставления хозяйствующими субъектами информации об устранении выявленных нарушений лицензионных требований;

– расширение спектра профилактических мер и мероприятий, направленных на предупреждение нарушений действующего законодательства.

В 2020 году предполагается усиление работы по профилактике нарушений обязательных требований и проведению мероприятий по контролю без взаимодействия с юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями.

Повышению эффективности осуществления государственного контроля (надзора) будет также способствовать:

- обеспечение систематического и широкого информирования юридических лиц, осуществляющих розничную продажу алкогольной продукции, юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих заготовку, хранение, переработку и реализацию лома черных металлов, цветных металлов о требованиях, предъявляемых законодательством к указанной деятельности через такие формы, как размещение актуальной информации в сети «Интернет», проведение совещаний и семинаров по вопросам осуществления государственного контроля (надзора).

По результатам правоприменительной практики остаются нерешенными следующие проблемы применения отдельных положений действующего законодательства:

1. Федерального Закона от 22.11.1995 № 171-ФЗ «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции»:

- расхождение нормы Федерального закона от 22.11.1995 № 171-ФЗ «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции» – подпункта 7 пункта 9 статьи 19 и части 1 статьи 32.2 КоАП РФ.

В соответствии с подпунктом 7 пункта 9 статьи 19 Закона от 22.11.1995 № 171-ФЗ наличие у заявителя на дату, соответствующую рабочему дню, следующему за днем регистрации лицензирующим органом заявления о выдаче (продлении) лицензии, не уплаченного по данным Государственной информационной системы о государственных и муниципальных платежах административного штрафа, назначенного за правонарушения, предусмотренные Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях и совершенные в области производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции, является основанием для отказа в выдаче лицензии (продлении) лицензии на производство и оборот этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции.

Вместе с тем следует отметить, что административный штраф подлежит уплате не позднее шестидесяти дней со дня вступления постановления о

наложении административного штрафа в законную силу либо со дня истечения срока отсрочки или срока рассрочки, предусмотренных статьей 31.5 КоАП РФ (статья 32.2 КоАП РФ).

Исходя из системного толкования указанных норм наложение на лицо административного штрафа обязывает действовать самого правонарушителя и уплатить штраф в добровольном порядке не позднее срока, установленного статьей 32.2 КоАП РФ.

В связи с изложенным целесообразно внесение изменения в подпункт 7 пункта 9 статьи 19 Федерального закона от 22.11.1995 № 171-ФЗ «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции».

2. Федерального Закона от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности»:

- Статья 19 указанного Федерального Закона:

В соответствии с положениями подпункта 1 пункта 10 статьи 19 Федерального закона от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности», одним из оснований проведения внеплановой выездной проверки является истечение срока исполнения лицензиатом ранее выданного лицензирующим органом предписания об устранении выявленного нарушения лицензионных требований.

Из анализа правоприменительной практики следует, что возникали ситуации, когда субъекты предпринимательской деятельности обращаются с просьбой о необходимости продления сроков исполнения ранее выданного предписания. Однако, законодательством не предусмотрено возможности продления сроков исполнения ранее выданного предписания.

В связи с изложенным целесообразно внесение в Федеральный закон № 99-ФЗ положений, предусматривающих возможность в исключительных случаях принятия органом государственного контроля (надзора) на основании мотивированного решения о продлении срока ранее выданного предписания.

II. Доклад с руководством по соблюдению обязательных требований при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции, лицензионного контроля за соблюдением лицензиатами при осуществлении заготовки, хранения, переработки и реализации лома черных металлов, цветных металлов лицензионных требований

Региональный государственный контроль (надзор) в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции

1. О соблюдении требований розничной продажи алкогольной продукции

Федеральным законом от 22.11.1995 № 171-ФЗ «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции» установлен запрет розничной продажи алкогольной продукции: с 23 часов до 8 часов по местному времени, за исключением розничной продажи алкогольной продукции, осуществляемой организациями, крестьянскими (фермерскими) хозяйствами, индивидуальными предпринимателями, признаваемыми сельскохозяйственными товаропроизводителями, розничной продажи пива, пивных напитков, сидра, пуаре, медовухи, осуществляемой индивидуальными предпринимателями, при оказании такими организациями, крестьянскими (фермерскими) хозяйствами и индивидуальными предпринимателями услуг общественного питания, розничной продажи алкогольной продукции в случае, если указанная продукция размещена на бортах водных и воздушных судов в качестве припасов в соответствии с правом ЕАЭС и законодательством Российской Федерации о таможенном деле, и розничной продажи алкогольной продукции, осуществляемой в магазинах беспошлинной торговли.

Организациям необходимо проверить настройки времени в оборудовании, которое используется для передачи сведений в ЕГАИС. Руководителям организаций также необходимо предупредить продавцов о необходимости соблюдения требований закона и об ответственности за продажу в ночное время.

За продажу в запрещенное законодательством время предусмотрена административная ответственность в соответствии с частью 3 статьи 14.16. КоАП РФ: влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от двадцати тысяч до сорока тысяч рублей с конфискацией алкогольной и спиртосодержащей продукции или без таковой; на

юридических лиц - от ста тысяч до трехсот тысяч рублей с конфискацией алкогольной и спиртосодержащей продукции или без таковой.

Нарушение времени продажи также является основанием для приостановления и аннулирования лицензии во внесудебном порядке по решению Федеральной службы по регулированию алкогольного рынка.

2. Особые требования к продаже алкогольной продукции в предприятиях общественного питания

В случае осуществления розничной продажи алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания необходимо:

- наличие стационарных объектов общественного питания в собственности, хозяйственном ведении, оперативном управлении или в аренде, срок которой определен договором и составляет один год и более (за исключением алкогольной продукции с содержанием этилового спирта не более 16,5 процента объема готовой продукции);

- наличие объекта общественного питания в собственности, хозяйственном ведении, оперативном управлении или в аренде, который планируется использовать для предоставления услуг общественного питания при осуществлении розничной продажи алкогольной продукции с содержанием этилового спирта не более 16,5 процента объема готовой продукции при оказании услуг общественного питания;

- наличие вагона-ресторана (вагона-кафе, вагона-буфета, вагона-бара), водного судна, воздушного судна в собственности, хозяйственном ведении, оперативном управлении или в аренде и (или) права заявителя оказывать в них услуги общественного питания, при оказании услуг общественного питания на железнодорожном и водном транспорте общего пользования междугороднего и международного сообщения, а также на железнодорожном и водном транспорте, не относящемся к транспорту общего пользования.

Бюджетные учреждения, осуществляющие розничную продажу алкогольной продукции в городских и (или) сельских населенных пунктах (за исключением алкогольной продукции с содержанием этилового спирта не более 16,5 процента объема готовой продукции) при оказании услуг общественного питания, должны иметь для таких целей в оперативном управлении, безвозмездном пользовании или в аренде, срок которой определен договором и составляет один год и более, стационарные объекты общественного питания по каждому месту осуществления указанной деятельности.

Бюджетные учреждения, осуществляющие в городских и (или) сельских населенных пунктах розничную продажу алкогольной продукции с содержанием этилового спирта не более 16,5 процента объема готовой продукции при оказании услуг общественного питания, должны иметь для таких целей в оперативном управлении, безвозмездном пользовании или в аренде объект общественного питания, который планируется использовать

для оказания услуг общественного питания, по каждому месту осуществления указанной деятельности.

Для розничной продажи алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания не требуется складское помещение.

Розничная продажа алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания допускается только в объектах организации общественного питания, имеющих зал обслуживания посетителей.

Согласно ГОСТ 31985-2013 «Межгосударственный стандарт. Услуги общественного питания. Предприятия общественного питания. Классификация и общие требования» зал предприятия общественного питания (зал обслуживания) – это специально оборудованное помещение предприятия общественного питания, предназначенное для реализации и организации потребления продукции общественного питания и покупных товаров с организацией досуга или без него.

В площадь зала обслуживания посетителей предприятия общественного питания не включают площади открытых производственных участков для доготовки продукции, станций раздачи, раздаточных зон и т.п., недоступных для потребителей.

Лицензия на розничную продажу алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания выдается на рестораны, бары, кафе, буфеты. Данный перечень является закрытым.

Организации, осуществляющие розничную продажу алкогольной продукции на основании лицензии, выданной до 31 июля 2017 года, вправе осуществлять указанную деятельность в иных объектах общественного питания до окончания срока действия такой лицензии.

Розничная продажа алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания допускается только с условием вскрытия лицом, непосредственно осуществляющим отпуск алкогольной продукции (продавцом), потребительской тары (упаковки).

3. Лица, которым запрещена розничная продажа алкогольной продукции.

Розничная продажа алкогольной продукции запрещена несовершеннолетним.

В случае возникновения у лица, непосредственно осуществляющего отпуск алкогольной продукции (продавца), сомнения в достижении покупателем совершеннолетия продавец вправе потребовать у покупателя документ, позволяющий установить возраст этого покупателя (пункт 2 статьи 16 Федерального закона №171-ФЗ).

Перечень документов, позволяющих установить возраст покупателя алкогольной продукции, которые продавец вправе потребовать в случае возникновения у него сомнения в достижении этим покупателем совершеннолетия, утвержден Приказом Минпромторга России от 31.05.2017 № 1728.

Розничная продажа несовершеннолетнему алкогольной продукции влекут административную и уголовную ответственность соответственно (часть 2.1 статьи 14.16 КоАП РФ; статья 151.1 Уголовного Кодекса Российской Федерации).

4. Запрет розничной продажи алкогольной продукции в местах и на прилегающих к ним территориях, установленных Федеральным законом от 22.11.1995 № 171-ФЗ «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции»

Розничная продажа алкогольной продукции и розничная продажа алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания, за исключением случаев, указанных в пунктах 3 и 6 статьи 16 Федерального закона от 22.11.1995 № 171-ФЗ «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции», не допускаются:

1) в зданиях, строениях, сооружениях, помещениях, находящихся во владении, распоряжении и (или) пользовании:

образовательных организаций;

индивидуальных предпринимателей, осуществляющих образовательную деятельность, и (или) организаций, осуществляющих обучение;

юридических лиц независимо от организационно-правовой формы и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих в качестве основного (уставного) вида деятельности медицинскую деятельность на основании лицензии, выданной в порядке, установленном законодательством Российской Федерации, а также юридических лиц независимо от организационно-правовой формы и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих наряду с основной (уставной) деятельностью медицинскую деятельность на основании лицензии, выданной в порядке, установленном законодательством Российской Федерации;

юридических лиц независимо от организационно-правовой формы и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность в области культуры.

Запрет на розничную продажу алкогольной продукции и розничную продажу алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания, указанный в настоящем подпункте, действует в отношении зданий, строений, сооружений и помещений, используемых для непосредственного осуществления соответствующих видов деятельности;

2) на спортивных сооружениях, которые являются объектами недвижимости и права, на которые зарегистрированы в установленном порядке;

3) на оптовых и розничных рынках;

4) на всех видах общественного транспорта (транспорта общего пользования) городского и пригородного сообщения, на остановочных пунктах его движения (в том числе на станциях метрополитена), на автозаправочных станциях;

5) на боевых позициях войск, полигонах, узлах связи, в расположении воинских частей, на специальных технологических комплексах, в зданиях и сооружениях, предназначенных для управления войсками, размещения и хранения военной техники, военного имущества и оборудования, испытания вооружения, а также в зданиях и сооружениях производственных и научно-исследовательских организаций Вооруженных Сил Российской Федерации, других войск, воинских формирований и органов, обеспечивающих оборону и безопасность Российской Федерации;

6) на вокзалах, в аэропортах;

7) в местах нахождения источников повышенной опасности, определяемых органами государственной власти субъектов Российской Федерации в порядке, установленном Правительством Российской Федерации;

8) в местах массового скопления граждан в период проведения публичных мероприятий, организуемых в соответствии с Федеральным законом от 19 июня 2004 года № 54-ФЗ "О собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетированиях", и на прилегающих к таким местам территориях, границы которых устанавливаются органами государственной власти субъектов Российской Федерации при согласовании проведения таких мероприятий;

9) в нестационарных торговых объектах, за исключением случаев, предусмотренных настоящим Федеральным законом;

10) на территориях, прилегающих:

к зданиям, строениям, сооружениям, помещениям, находящимся во владении и (или) пользовании образовательных организаций (за исключением организаций дополнительного образования, организаций дополнительного профессионального образования);

к зданиям, строениям, сооружениям, помещениям, находящимся во владении и (или) пользовании организаций, осуществляющих обучение несовершеннолетних;

к зданиям, строениям, сооружениям, помещениям, находящимся во владении и (или) пользовании юридических лиц независимо от организационно-правовой формы и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих в качестве основного (уставного) вида деятельности медицинскую деятельность или осуществляющих медицинскую деятельность наряду с основной (уставной) деятельностью на основании лицензии,

выданной в порядке, установленном законодательством Российской Федерации, за исключением видов медицинской деятельности по перечню, утвержденному Правительством Российской Федерации;

к спортивным сооружениям, которые являются объектами недвижимости и права на которые зарегистрированы в установленном порядке;

к местам, указанным в подпунктах 5 - 7 настоящего пункта.

Запрет на розничную продажу алкогольной продукции и розничную продажу алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания, установленный абзацами вторым - четвертым настоящего подпункта, распространяется на территории, прилегающие к зданиям, строениям, сооружениям, помещениям, в которых непосредственно осуществляются соответствующие виды деятельности;

Запрет на розничную продажу алкогольной продукции в местах, указанных:

1) в подпункте 3 пункта 2 статьи 16 Федерального закона от 22.11.1995 № 171-ФЗ «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции», - не распространяется на розничную продажу сельскохозяйственными товаропроизводителями на сельскохозяйственных рынках и сельскохозяйственных кооперативных рынках произведенных ими вина, игристого вина (шампанского);

2) в подпунктах 6 и 9 пункта 2 статьи 16 Федерального закона от 22.11.1995 № 171-ФЗ «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции», - не распространяется на розничную продажу алкогольной продукции, осуществляемую в магазинах беспроцентной торговли.

Запрет на розничную продажу алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания в местах, указанных:

1) в абзаце пятом подпункта 1 пункта 2 статьи 16 Федерального закона от 22.11.1995 № 171-ФЗ «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции», - не распространяется на розничную продажу алкогольной продукции, осуществляемую организациями, и розничную продажу пива, пивных напитков, сидра, пуаре, медовухи, осуществляемую индивидуальными предпринимателями, при оказании этими организациями и индивидуальными предпринимателями услуг общественного питания в концертных и театральных залах, парках;

2) в подпунктах 3 и 9 пункта 2 статьи 16 Федерального закона от 22.11.1995 № 171-ФЗ «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об

ограничении потребления (распития) алкогольной продукции», - не распространяется на розничную продажу алкогольной продукции с содержанием этилового спирта не более 16,5 процента готовой продукции, осуществляемую организациями, и розничную продажу пива, пивных напитков, сидра, пуаре, медовухи, осуществляемую индивидуальными предпринимателями, при оказании этими организациями и индивидуальными предпринимателями услуг общественного питания;

3) в подпункте 4 пункта 2 статьи 16 Федерального закона от 22.11.1995 № 171-ФЗ «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции», - не распространяется на розничную продажу алкогольной продукции, осуществляемую организациями, и розничную продажу пива, пивных напитков, сидра, пуаре, медовухи, осуществляемую индивидуальными предпринимателями, при оказании этими организациями и индивидуальными предпринимателями услуг общественного питания на железнодорожном, водном и воздушном транспорте общего пользования междугородного и международного сообщения, а также на железнодорожном, водном и воздушном транспорте, не относящемся к транспорту общего пользования;

4) в подпункте 6 пункта 2 статьи 16 Федерального закона от 22.11.1995 № 171-ФЗ «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции», - не распространяется на розничную продажу алкогольной продукции, осуществляемую организациями, и розничную продажу пива, пивных напитков, сидра, пуаре, медовухи, осуществляемую индивидуальными предпринимателями, при оказании этими организациями и индивидуальными предпринимателями услуг общественного питания;

5) в абзаце пятом подпункта 10 пункта 2 статьи 16 Федерального закона от 22.11.1995 № 171-ФЗ «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции», - не распространяется на розничную продажу алкогольной продукции, осуществляемую организациями, и розничную продажу пива, пивных напитков, сидра, пуаре, медовухи, осуществляемую индивидуальными предпринимателями, при оказании этими организациями и индивидуальными предпринимателями услуг общественного питания, за исключением времени проведения детско-юношеских спортивных мероприятий.

При этом, согласно пункту 11 статьи 16 Федерального закона от 22.11.1995 № 171-ФЗ «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции», в случае если место нахождения стационарного торгового объекта организации,

осуществляющей розничную продажу алкогольной продукции, или место нахождения объекта общественного питания организации, осуществляющей розничную продажу алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания, в период действия лицензии перестает соответствовать особым требованиям к розничной продаже алкогольной продукции, указанным в подпункте 10 пункта 2 статьи 16 Федерального Закона от 22.11.1995 № 171-ФЗ, такие организации вправе продолжать осуществлять деятельность по розничной продаже алкогольной продукции или розничной продаже алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания в данных стационарном торговом объекте или объекте общественного питания и возникшие ограничения к ним не применяются. В этом случае дальнейшее продление срока действия лицензии производится департаментом без учета возникших в течение срока действия лицензии ограничений в порядке, установленном Федеральным законом от 22.11.1995 № 171-ФЗ для выдачи, продления и переоформления лицензии на розничную продажу алкогольной продукции или лицензии на розничную продажу алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания, но не более чем на пять лет.

5. Об изменении порядка заполнения алкогольных деклараций

С 1 января 2019 года изменен порядок заполнения деклараций и формат их представления.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 29.12.2018 № 1719 внесены следующие изменения в Правила представления деклараций об объеме производства, оборота и (или) использования этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции, об использовании производственных мощностей, об объеме собранного винограда и использованного для производства винодельческой продукции винограда, утвержденные Постановлением Правительства РФ от 09.08.2012 № 815:

-для организаций, осуществляющих розничную продажу алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания, розничную продажу алкогольной продукции, осуществляемую в населенных пунктах, в которых отсутствует доступ к информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» - изменился номер формы декларации с №11 на №7;

-для организаций, индивидуальных предпринимателей, осуществляющих розничную продажу пива и пивных напитков, сидра, пуаре и медовухи - изменился номер формы декларации с №12 на №8.

В настоящее время формат представления в электронной форме данных деклараций, а также порядок их заполнения Минфином России не утвержден. До момента утверждения обновленного формата и порядка заполнения деклараций, представление деклараций должно осуществляться в соответствии с действующим форматом, утвержденным приказом Федеральной службы по регулированию алкогольного рынка от 05.08.2013 №

198 и порядком заполнения декларация, утвержденным приказом Федеральной службы по регулированию алкогольного рынка от 23.08.2012 № 231.

Лицензионный контроль за соблюдением лицензиатами при осуществлении заготовки, хранения, переработки и реализации лома черных металлов, цветных металлов лицензионных требований

1. Лица, имеющие право осуществлять заготовку, хранение, переработку и реализацию лома черных металлов, цветных металлов

Заготовка, хранение, переработка и реализация лома черных металлов, цветных металлов может осуществляться юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями (пункт 1 Положения о лицензировании деятельности по заготовке, хранению, переработке и реализации лома черных металлов, цветных металлов, утвержденного постановлением Правительства РФ от 12.12.2012 года № 1287 (далее – Положение о лицензировании)).

Для осуществления заготовки, хранения, переработки и реализации лома черных металлов, цветных металлов организации и индивидуальные предприниматели должны иметь лицензию на данный вид деятельности.

2. Требования, предъявляемые к организациям и индивидуальным предпринимателям, при осуществлении деятельности по заготовке, хранению, переработки и реализации лома и отходов цветных металлов:

1. Наличие на праве собственности или ином законном основании земельных участков, зданий, строений, сооружений, помещений, технических средств, оборудования и технической документации, соответствующих установленным требованиям, необходимым для осуществления лицензируемой деятельности, в каждом из мест ее осуществления.

2. Наличие минимального штата имеющих соответствующую квалификацию следующих работников, с которыми заключены трудовые договоры:

- контролер лома и отходов металла 2 разряда - на каждом объекте по приему лома и отходов цветных металлов;

- прессовщик лома и отходов металла 1 разряда - не менее чем на одном из объектов по приему лома и отходов цветных металлов в пределах территории субъекта Российской Федерации;

3. Наличие на каждом объекте по приему лома и отходов цветных металлов:

- лица, ответственного за проведение радиационного контроля лома и отходов цветных металлов;

- лица, ответственного за проведение контроля лома и отходов цветных металлов на взрывобезопасность;

4. Наличие на каждом объекте по приему лома и отходов цветных металлов площадки с твердым (асфальтовым, бетонным) покрытием, предназначенной для хранения лома и отходов цветных металлов, а также оборудования для проведения радиационного контроля лома и отходов цветных металлов в соответствии с установленными требованиями;

5. Наличие не менее чем на одном из объектов по приему лома и отходов цветных металлов в пределах территории субъекта Российской Федерации:

- оборудования для определения химического состава лома и отходов цветных металлов;

- пресса для пакетирования лома и отходов цветных металлов.

6. Наличие на каждом объекте по приему лома и отходов цветных металлов в доступном для обозрения месте следующей информации:

а) наименование юридического лица или фамилия, имя, отчество индивидуального предпринимателя, номера их телефонов;

б) для юридических лиц – данные о лице, ответственном за прием лома и отходов цветных металлов;

в) распорядок работы;

г) условия приема и цены на лом и отходы цветных металлов;

д) перечень разрешенных для приема от физических лиц лома и отходов цветных металлов на территории Воронежской области, утвержденный постановлением администрации Воронежской области от 29.11.2001 № 1187.

7. Наличие на объекте по приему лома и отходов цветных металлов следующей документации:

а) лицензии, или ее копии, заверенной лицензирующим органом, выдавшим лицензию;

б) нотариально заверенной копии документа, подтверждающего факт внесения записи о юридическом лице в Единый государственный реестр юридических лиц, или свидетельства о государственной регистрации индивидуального предпринимателя, осуществляющего прием лома и отходов цветных металлов;

в) документов на имеющиеся оборудование и приборы, а также документы о проведении их проверок и испытаний;

г) инструкции о порядке проведения радиационного контроля лома и отходов цветных металлов и проверки их на взрывобезопасность;

д) инструкция о порядке действий при обнаружении радиоактивных лома и отходов цветных металлов;

е) инструкции о порядке действий при обнаружении взрывоопасных предметов.

3. Обязательное составление приемосдаточного акта на каждую партию лома и отходов цветных металлов.

Прием лома и отходов цветных металлов осуществляется с обязательным составлением на каждую партию лома и отходов приемосдаточного акта.

Приемосдаточный акт составляется в 2 экземплярах (один передается лицу, сдающему лом и отходы цветных металлов, второй остается у лица, осуществляющего прием), в котором указывается:

- № приемосдаточного акта;
- дата составления приемосдаточного акта;
- получатель лома и отходов;
- сдатчик лома и отходов;
- ИНН сдатчика лома и отходов;
- банковские реквизиты сдатчика лома и отходов (для юридических лиц и индивидуальных предпринимателей);
- данные документа, удостоверяющего личность, место постоянного или преимущественного проживания (для физических лиц);
- транспорт (марка, номер);
- основания возникновения права собственности у сдатчика лома и отходов на сдаваемые лом и отходы цветных металлов;
- краткое описание лома и отходов цветных металлов;
- наименование;
- код по ОКПО;
- вид;
- вес брутто (тонн);
- вес тары (тонн);
- засоренность (процентов);
- вес нетто (тонн);
- цена (рублей);
- сумма (рублей);
- вес нетто (прописью);
- итого на сумму;
- в том числе НДС;
- запись «За предоставление недостоверных данных об ответственности предупрежден. Достоверность предоставленных сведений подтверждаю. Сдачу лома и отходов произвел и акт получил», подпись сдатчика лома и отходов;
- запись «Указанный металлолом подготовлен согласно ГОСТ 1639-93, проверен пиротехником, обезврежен, признан взрывобезопасным и может быть допущен к переработке и переплавке»;
- подпись лица, ответственного за прием лома и отходов;
- подпись лица, ответственного за проверку лома и отходов на взрывобезопасность.

Указанные акты являются документами строгой отчетности и должны иметь сквозную нумерацию.

4. Регистрация приемосдаточных актов.

Приемосдаточные акты регистрируются в книге учета приемосдаточных актов (далее – книга учета). Страницы книги учета должны быть пронумерованы и прошнурованы. На оборотной стороне последнего листа производится запись:

"В настоящей книге учета пронумеровано и прошнуровано ___ страниц". Запись заверяется подписями руководителя и главного бухгалтера юридического лица (индивидуального предпринимателя), осуществляющего прием лома и отходов цветных металлов, и печатью (при наличии печати).

На первой странице книга учета должна содержать:

- а) наименование "Книга учета приемосдаточных актов";
- б) наименование и место нахождения юридического лица (индивидуального предпринимателя), осуществляющего прием лома и отходов цветных металлов;
- в) запись "Начата" с указанием даты внесения в книгу учета первой записи о приеме лома и отходов цветных металлов;
- г) запись "Окончена" с указанием даты внесения в книгу учета последней записи о приеме лома и отходов цветных металлов;
- д) запись "Лицо, ответственное за ведение настоящей книги учета" с указанием должности, фамилии, имени, отчества этого лица, его подпись и дата.

5. Обязательное внесение в книгу учета при каждом случае приема лома и отходов цветных металлов информации, установленной пунктом 14 Правил обращения с ломом и отходами цветных металлов и их отчуждения, утвержденных постановлением Правительства РФ от 11.05.2001 № 370.

При каждом случае приема лома и отходов цветных металлов в книгу учета вносится следующая информация:

- а) регистрационный номер приемосдаточного акта;
- б) дата приема лома и отходов цветных металлов;
- в) данные о лице, сдающем лом и отходы:
 - при приеме у юридического лица и индивидуального предпринимателя - наименование и место нахождения;
 - при приеме у физических лиц - фамилия, имя, отчество, место постоянного проживания, данные документа, удостоверяющего личность;
- г) реквизиты транспортной накладной (для юридического лица и индивидуального предпринимателя) а при приеме различного оборудования - также реквизиты справки о списании этого оборудования и снятии его с учета;
- д) класс, категория, вид и краткое описание принятых лома и отходов цветных металлов, согласно стандарту;

е) данные о проверке лома и отходов цветных металлов на взрывобезопасность и о радиационном контроле с подписью лиц, проводивших проверку (контроль);

ж) процент засоренности принятых лома и отходов цветных металлов;

з) вес принятых лома и отходов цветных металлов;

и) подпись лица, сделавшего запись в книге.

6. Запрет приема лома и отходов цветных металлов от физических лиц, не достигших 14 лет.

Прием лома и отходов цветных металлов от физических лиц, не достигших 14 лет, не допускается.

Прием лома и отходов цветных металлов от лиц в возрасте от 14 до 18 лет допускается с письменного согласия их законных представителей - родителей, усыновителей или попечителей, за исключением лиц, достигших 16 лет и в установленном порядке объявленных полностью дееспособными.

7. Осуществление приема лома и отходов цветных металлов на основании письменного заявления лица, сдающего лом и отходы, при предъявлении документа, удостоверяющего личность.

Прием лома и отходов цветных металлов осуществляется на основании письменного заявления лица, сдающего лом и отходы, при предъявлении документа, удостоверяющего личность.

В заявлении указываются фамилия, имя, отчество, данные документа, удостоверяющего личность упомянутого лица, место нахождения (проживания), сведения о сдаваемых ломе и отходах цветных металлов (вид, краткое описание), основание возникновения права собственности на сдаваемые лом и отходы цветных металлов, дата и подпись заявителя.

После приема и оплаты лома и отходов цветных металлов лицо, осуществляющее прием, производит на заявлении запись с отметкой о приеме, указанием номера приемосдаточного акта, который составляется на каждую партию лома и отходов цветных металлов, стоимости сданных лома и отходов и ставит свою подпись.

Заявления должны храниться на объекте по приему лома и отходов цветных металлов в течение 5 лет.

8. Выполнение требования об обеспечении проведения радиационного контроля и входного контроля на взрывобезопасность каждой партии принимаемого лома и отходов цветных металлов, лицом, имеющим соответствующую подготовку и аттестацию.

Юридическое лицо и индивидуальный предприниматель, принимающие лом и отходы цветных металлов, обязаны обеспечить в установленном порядке проведение радиационного контроля и осуществление входного контроля каждой партии указанных лома и отходов на взрывобезопасность.

Контроль осуществляется лицами, прошедшими соответствующую подготовку и аттестацию.

9. Выполнение требования об оплате принятых лома и отходов цветных металлов.

Оплата принятых лома и отходов цветных металлов осуществляется в соответствии с законодательством Российской Федерации.

10. Выполнение требования о раздельном хранении бытового (принятого от физических лиц) и промышленного лома и отходов цветных металлов.

Хранение бытового (принятого от физических лиц) и промышленного лома и отходов цветных металлов осуществляется раздельно.

11. Выполнение требования об организации учета отчуждаемых лома и отходов.

Юридическое лицо и индивидуальный предприниматель, принимающие лом и отходы цветных металлов, должны организовать учет отчуждаемых лома и отходов.

Каждая партия отчужденных лома и отходов цветных металлов должна быть зарегистрирована в журнале регистрации отгруженных лома и отходов цветных металлов, в котором указываются:

- а) наименование и реквизиты грузополучателя;
- б) номер вагона, государственный регистрационный знак автомобиля или иного транспортного средства (в зависимости от вида транспорта);
- в) дата отгрузки;
- г) вид лома и отходов цветных металлов;
- д) вес партии, перевозимой транспортным средством;
- е) номер транспортной накладной.

Записи в журнале регистрации отгруженных лома и отходов цветных металлов производятся на основании документов первичного бухгалтерского учета.

12. Выполнение требования о приеме лома цветных металлов по массе нетто, определяемой как разность между массой брутто и массой транспортного средства, тары и засоренности.

Прием лома и отходов цветных металлов проводится по массе нетто, определяемой как разность между массой брутто и массой транспортного средства, тары и засоренности.

III. Требования к организациям и индивидуальным предпринимателям, осуществляющим заготовку, хранение, переработку и реализацию лома и отходов черных металлов:

1. Наличие на праве собственности или ином законном основании земельных участков, зданий, строений, сооружений, помещений, технических средств, оборудования и технической документации, соответствующих установленным требованиям, необходимым для осуществления лицензируемой деятельности, в каждом из мест ее осуществления.

2. Наличие минимального штата имеющих соответствующую

квалификацию следующих работников, с которыми заключены трудовые договоры:

- контролер лома и отходов металла 2 разряда - на каждом объекте по приему лома и отходов черных металлов;

- прессовщик лома и отходов металла 1 разряда - не менее чем на одном из объектов по приему лома и отходов черных металлов в пределах территории субъекта Российской Федерации;

3. Наличие на каждом объекте по приему лома и отходов черных металлов:

- лица, ответственного за проведение радиационного контроля лома и отходов черных металлов;

- лица, ответственного за проведение контроля лома и отходов черных металлов на взрывобезопасность;

4. Наличие на каждом объекте по приему лома и отходов черных металлов площадки с твердым (асфальтовым, бетонным) покрытием, предназначенной для хранения лома и отходов черных металлов, а также оборудования для проведения радиационного контроля лома и отходов черных металлов в соответствии с установленными требованиями;

5. Наличие не менее чем на одном из объектов по приему лома и отходов черных металлов в пределах территории субъекта Российской Федерации:

- пресса для пакетирования лома черных металлов (с усилием прессования не менее 2500 кН), либо пресс-ножниц (с усилием реза не менее 3000 кН), либо установки для дробления и сортировки легковесного лома (с мощностью привода не менее 495 кВт);

- оборудования для сортировки или измельчения стружки.

6. Наличие на каждом объекте по приему лома и отходов черных металлов в доступном для обозрения месте следующей информации:

- а) наименование юридического лица или фамилия, имя, отчество индивидуального предпринимателя, номера их телефонов;

- б) для юридических лиц - данные о лице, ответственном за прием лома и отходов черных металлов;

- в) распорядок работы;

- г) условия приема и цены на лом и отходы черных металлов.

7. Наличие на объекте по приему лома и отходов черных металлов следующей документации:

- а) лицензии, или ее копия, заверенная лицензирующим органом, выдавшим лицензию;

- б) нотариально заверенная копия документа, подтверждающего факт внесения записи о юридическом лице в Единый государственный реестр юридических лиц, или свидетельства о государственной регистрации индивидуального предпринимателя, осуществляющего прием лома и отходов черных металлов;

- в) документы на имеющиеся оборудование и приборы, а также документы о проведении их проверок и испытаний;

г) инструкции о порядке проведения радиационного контроля лома и отходов черных металлов и проверки их на взрывобезопасность;

д) инструкции о порядке действий при обнаружении радиоактивных лома и отходов черных металлов;

е) инструкции о порядке действий при обнаружении взрывоопасных предметов.

1. Обязательное составление приемосдаточного акта на каждую партию лома и отходов черных металлов.

Прием лома и отходов черных металлов осуществляется с обязательным составлением на каждую партию лома и отходов приемосдаточного акта.

Приемосдаточный акт составляется в 2 экземплярах (один передается лицу, сдающему лом и отходы черных металлов, второй остается у лица, осуществляющего прием), в котором указывается:

- № приемосдаточного акта;
- дата составления приемосдаточного акта;
- получатель лома и отходов;
- сдатчик лома и отходов;
- ИНН сдатчика лома и отходов;
- банковские реквизиты сдатчика лома и отходов (для юридических лиц и индивидуальных предпринимателей);
- данные документа, удостоверяющего личность, место постоянного или преимущественного проживания (для физических лиц);
- транспорт (марка, номер);
- основания возникновения права собственности у сдатчика лома и отходов на сдаваемые лом и отходы черных металлов;
- краткое описание лома и отходов черных металлов;
- наименование;
- код по ОКПО;
- вид;
- вес брутто (тонн);
- вес тары (тонн);
- засоренность (процентов);
- вес нетто (тонн);
- цена (рублей);
- сумма (рублей);
- вес нетто (прописью);
- итого на сумму;
- в том числе НДС;
- запись «За предоставление недостоверных данных об ответственности предупрежден. Достоверность предоставленных сведений подтверждаю. Сдачу лома и отходов произвел и акт получил», подпись сдатчика лома и отходов;

- запись «Указанный металлолом подготовлен согласно ГОСТ 2787-75, проверен пиротехником, обезврежен, признан взрывобезопасным и может быть допущен к переработке и переплавке»;

- подпись лица, ответственного за прием лома и отходов;

- подпись лица, ответственного за проверку лома и отходов на взрывобезопасность.

Указанные акты являются документами строгой отчетности и должны иметь сквозную нумерацию.

2. Регистрация приемосдаточных актов.

Приемосдаточные акты регистрируются в книге учета приемосдаточных актов (далее – книга учета). Страницы книги учета должны быть пронумерованы и прошнурованы. На оборотной стороне последнего листа производится запись:

"В настоящей книге учета пронумеровано и прошнуровано ___ страниц".
Запись заверяется подписями руководителя и главного бухгалтера юридического лица (индивидуального предпринимателя), осуществляющего прием лома и отходов черных металлов, и печатью (при наличии печати).

На первой странице книга учета должна содержать:

а) наименование "Книга учета приемосдаточных актов";

б) наименование и место нахождения юридического лица (индивидуального предпринимателя), осуществляющего прием лома и отходов черных металлов;

в) запись "Начата" с указанием даты внесения в книгу учета первой записи о приеме лома и отходов черных металлов;

г) запись "Окончена" с указанием даты внесения в книгу учета последней записи о приеме лома и отходов черных металлов;

д) запись "Лицо, ответственное за ведение настоящей книги учета" с указанием должности, фамилии, имени, отчества этого лица, его подпись и дата.

3. Обязательное внесение в книгу учета при каждом случае приема лома и отходов черных металлов информации, установленной пунктом 13 Правил обращения с ломом и отходами черных металлов и их отчуждения, утвержденных постановлением Правительства РФ от 11.05.2001 №369.

При каждом случае приема лома и отходов черных металлов в книгу учета вносится следующая информация:

а) регистрационный номер приемосдаточного акта;

б) дата приема лома и отходов черных металлов;

в) данные о лице, сдающем лом и отходы:

при приеме у юридических лиц и индивидуальных предпринимателей - наименование и место нахождения;

при приеме у физических лиц - фамилия, имя, отчество, место постоянного проживания, данные документа, удостоверяющего личность;

г) реквизиты транспортной накладной (для юридического лица и индивидуального предпринимателя)

д) вид принятых лома и отходов черных металлов;

е) данные о проверке лома и отходов черных металлов на взрывобезопасность и о радиационном контроле с подписью лиц, проводивших проверку (контроль);

ж) процент засоренности принятых лома и отходов черных металлов;

з) вес принятых лома и отходов черных металлов;

и) подпись лица, сделавшего запись в книге.

4. Выполнение требования об обеспечении проведения радиационного контроля и входного контроля на взрывобезопасность каждой партии принимаемого лома и отходов черных металлов, лицом, имеющим соответствующую подготовку и аттестацию.

Юридическое лицо и индивидуальный предприниматель, принимающие лом и отходы черных металлов, обязаны обеспечить в установленном порядке проведение радиационного контроля и осуществление входного контроля каждой партии указанных лома и отходов на взрывобезопасность.

Контроль осуществляется лицами, прошедшими соответствующую подготовку и аттестацию.

5. Выполнение требования об оплате принятых лома и отходов черных металлов.

Оплата принятых лома и отходов черных металлов осуществляется в соответствии с законодательством Российской Федерации.

6. Выполнение требования об организации учета отчуждаемых лома и отходов.

Юридическое лицо и индивидуальный предприниматель, принимающие лом и отходы черных металлов, должны организовать учет отчуждаемых лома и отходов.

Каждая партия отчужденных лома и отходов черных металлов должна быть зарегистрирована в журнале регистрации отгруженных лома и отходов черных металлов, в котором указываются:

а) наименование и реквизиты грузополучателя;

б) номер вагона, государственный регистрационный знак автомобиля или иного транспортного средства (в зависимости от вида транспорта);

в) дата отгрузки;

г) вид лома и отходов черных металлов;

д) вес партии, перевозимой транспортным средством;

е) номер транспортной накладной.

Записи в журнале регистрации отгруженных лома и отходов черных металлов производятся на основании документов первичного бухгалтерского учета.

7. Выполнение требования о хранении на объекте по приему лома черных металлов книги учета и приемосдаточных актов

Книга учета и приемосдаточные акты должны храниться на объекте по приему лома и отходов черных металлов в течение 1 года с даты внесения последней записи о приеме лома и отходов черных металлов.

8. Выполнение требования об осуществлении приема лома и отходов черных металлов при предъявлении лицом, сдающим лом, документа, удостоверяющего личность и доверенности, в случае сдачи лома, не принадлежащего сдатчику.

Прием лома и отходов черных металлов осуществляется при предъявлении лицом, сдающим лом, документа, удостоверяющего личность. В случае сдачи лома и отходов черных металлов, не принадлежащих лицу, сдающему эти лом и отходы, кроме документа, удостоверяющего личность, необходимо предъявление соответствующей доверенности от собственника указанных лома и отходов.

9. Выполнение требования о приеме лома черных металлов по массе нетто, определяемой как разность между массой брутто и массой транспортного средства, тары и засоренности.

Прием лома и отходов черных металлов проводится по массе нетто, определяемой как разность между массой брутто и массой транспортного средства, тары и засоренности.