|  |
| --- |
| Утвержденоприказом департаментадепартамента имущественных и земельных отношений Воронежской областиот \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_№ \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ |

**ДЕПАРТАМЕНТ**

**ИМУЩЕСТВЕННЫХ И ЗЕМЕЛЬНЫХ ОТНОШЕНИЙ**

**ВОРОНЕЖСКОЙ ОБЛАСТИ**

РУКОВОДСТВО ПО СОБЛЮДЕНИЮ ОБЯЗАТЕЛЬНЫХ

ТРЕБОВАНИЙ ПРИ ОСУЩЕСТВЛЕНИИ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ПО ЗАГОТОВКЕ, ХРАНЕНИИ, ПЕРЕРАБОТКЕ И РЕАЛИЗАЦИИ ЛОМА ЧЕРНЫХ МЕТАЛЛОВ, ЦВЕТНЫХ МЕТАЛЛОВ

 **I. Общие положения**

Настоящее Руководство разработано в целях профилактики нарушений обязательных требований законодательства Российской Федерации при осуществлении деятельности по заготовке, хранению, переработке и реализации лома черных металлов, цветных металлов, предотвращения риска причинения вреда охраняемым законом ценностям, а также оказания информационной поддержки контролируемым лицам, осуществляющим деятельность в указанной сфере.

**II. Круг лиц, имеющих право осуществлять заготовку, хранение, переработку и реализацию лома черных металлов, цветных металлов**

Заготовка, хранение, переработка и реализация лома черных металлов, цветных металлов может осуществляться юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями на основании лицензии на заготовку, хранение, переработку и реализацию лома черных металлов, цветных металлов (пункт 1 Положения о лицензировании деятельности по заготовке, хранению, переработке и реализации лома черных металлов, цветных металлов, утвержденного постановлением Правительства РФ от 12.12.2012 года № 1287 (далее – Положение о лицензировании).

**III.** **Обязательные требования законодательства в сфере заготовки, хранения, переработке и реализации лома черных металлов, цветных металлов**

1. Наличие на праве собственности или ином законном основании земельных участков, зданий, строений, сооружений, помещений, технических средств, оборудования и технической документации, соответствующих установленным требованиям, необходимым для осуществления лицензируемой деятельности, в каждом из мест ее осуществления.

2. Наличие условий для выполнения требований Правил обращения с ломом и отходами черных металлов и их отчуждения, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 11 мая 2001 г. № 369 (далее – Постановление № 369), и Правил обращения с ломом и отходами цветных металлов и их отчуждения, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 11 мая 2001 г. № 370 (далее – Постановление № 370), в соответствии со статьей 13.1 Федерального закона «Об отходах производства и потребления» и соблюдение лицензиатом Правил обращения с ломом черных металлов и Правил обращения с ломом цветных металлов.

|  |  |
| --- | --- |
| **Содержание обязательных требований** | **Реквизиты нормативных правовых актов с указанием их структурных единиц, которыми установлены обязательные требования** |
|
| 1 | 2 |
| 1. Наличие в доступном для обозрения месте следующей информации: |  |
| 1.1. Наименование и основной государственный регистрационный номер (ОГРН) юридического лица, номер телефона;для индивидуального предпринимателя: основной государственный регистрационный номер индивидуального предпринимателя (ОГРНИП), фамилия, имя, отчество (при наличии), номер телефона | подпункт «а» пункта 4 постановления № 369 и постановления № 370 |
| 1.2. Данные о лице, ответственном за прием лома и отходов черных металлов, цветных металлов (для юридических лиц) | подпункт «б» пункта 4 постановления № 369 и постановления N 370 |
| 1.3. Распорядок работы | подпункт «в» пункта 4 постановления № 369 и постановления № 370 |
| 1.4. Условия приема и цены на лом и отходы черных, цветных металлов | подпункт «г» пункта 4 постановления № 369 и постановления № 370 |
| 1.5. Перечень лома и отходов цветных металлов, разрешенных для приема от физических лиц, утвержденный постановлением Администрации Воронежской области от 29.11.2001 № 1187 «Об утверждении перечня разрешенных для приема от физических лиц лома и отходов цветных металлов на территории Воронежской области» | подпункт «д» пункта 4 постановления № 370 |
| 2. Наличие на объекте следующей документации: |  |
| 2.1. Лицензии или ее копии, заверенной лицензирующим органом, выдавшим лицензию | подпункт «а» пункта 5 постановления № 369 и постановления № 370 |
| 2.2. Инструкции о порядке проведения радиационного контроля лома и отходов черных, цветных металлов | подпункт «г» пункта 5 постановления № 369 и постановления № 370 |
| 2.3. Инструкции о порядке проведения проверки лома и отходов черных, цветных металлов на взрывобезопасность | подпункт «г» пункта 5 постановления № 369 и постановления № 370 |
| 2.4. Инструкции о порядке действий при обнаружении радиоактивных лома и отходов черных (цветных) металлов | подпункт «д» пункта 5 постановления № 369 и постановления № 370 |
| 2.5. Инструкции о порядке действий при обнаружении взрывоопасных предметов | подпункт «е» пункта 5 постановления № 369 и постановления № 370 |
| 2.6. Документов на имеющиеся оборудование и приборы, а также документы о проведении их поверок и испытаний | подпункт «в» пункта 5 Постановления № 369, Постановления № 370 |
| 3. Наличие в собственности или на ином законном основании земельных участков и (или) зданий, строений, сооружений, помещений, соответствующих установленным требованиям, необходимых для осуществления лицензируемой деятельности в каждом из мест ее осуществления | подпункт «а» пункта 5 постановления № 1287 <\*\*\*> |
| 4. Наличие на каждом объекте по приему лома и отходов черных и цветных металлов площадки с твердым неразрушаемым влагостойким покрытием | подпункт «в» пункта 8(1) постановления № 369 и подпункт «в» пункта 9(1) постановления № 370 |
| 5. Наличие на каждом объекте по приему лома и отходов черных и цветных металлов оборудования для взвешивания лома и отходов черных и цветных металлов  | Подпункт в пункт 8 (1) постановления № 369 и Подпункт в пункт 9 (1) постановления № 370 |
| 6. Наличие на каждом объекте по приему лома и отходов черных и цветных металлов оборудования для проведения радиационного контроля лома и отходов черных и цветных металлов | подпункт «в» пункта 8(1) постановления № 369 и подпункт «в» пункта 9(1) постановления № 370 |
|  7. Наличие не менее чем на одном из объектов по приему лома и отходов черных металлов в пределах территории субъекта Российской Федерации одной единицы любого из следующих видов оборудования:Пресса для пакетирования лома черных металлов;пресс-ножниц,установки для дробления и сортировки легковесного лома;оборудования для сортировки или измельчения стружки;копера для разбивки металлолома | подпункт «г» пункта 8(1) постановления № 369 |
|  8. Наличие не менее чем на одном из объектов по приему лома и отходов цветных металлов в пределах территории субъекта Российской Федерации:Оборудования для определения химического состава лома и отходов цветных металлов | подпункт «г» пункта 9(1) постановления № 370 |
| 9. Наличие не менее чем на одном из объектов по приему лома и отходов цветных металлов в пределах территории субъекта Российской Федерации одной единицы любого из следующих видов оборудования (в целях осуществления переработки):Пресса для пакетирования лома и отходов цветных металлов;пресс-ножниц,установки для дробления лома и (или) отходов цветных металлов;установки для разделки кабеля | пункт 9(2) постановления № 370 |
| 10. Наличие документов, подтверждающих право собственности или иное законное основание владения на оборудование и приборы | подпункт «а» пункта 5 постановления № 1287;подпункт «в» пункта 5 постановления № 369 и постановления № 370 |
| 11. Наличие документов о проведении поверок и испытаний на имеющиеся оборудование и приборы | подпункт «в» пункта 5 постановления № 369 и постановления № 370 |
| 12. Наличие на объекте технической документации на имеющееся оборудование и приборы | подпункт «а» пункта 5 постановления № 1287 |
| 13. Наличие минимального штата имеющих соответствующую квалификацию работников, с которыми заключены трудовые договоры:Контролер лома и отходов металла 2 разряда (на каждом объекте по приему лома и отходов черных, цветных металлов) | подпункт «а» пункта 8(1) постановления № 369; подпункт «а» пункта 9(1) постановления № 370 |
| 14. Наличие на каждом объекте по приему лома и отходов черных, цветных металлов: |  |
| 14.1. Лица, ответственного за проведение радиационного контроля лома и отходов черных, цветных металлов | подпункт «б» пункта 8(1) постановления № 369 и подпункт «б» пункта 9(1) постановления № 370 |
| 14.2. Лица, ответственного за проведение контроля лома и отходов черных, цветных металлов на взрывобезопасность | подпункт «б» пункта 8(1) постановления № 369 и подпункт «б» пункта 9(1) постановления № 370 |
| 14.3. Наличие копии документов, подтверждающих подготовку и аттестацию лиц, ответственных за проведение радиационного контроля и контроля лома на взрывобезопасность | пункт 8 постановления № 369 и пункт 9 постановления № 370 |
| 14.4. Ответственный за прием и учет лома и отходов черных, цветных металлов | пункт 9 постановления № 369 и пункт 10 постановления № 370 |
| 15. Наличие копии документов, подтверждающих квалификацию работников | подпункт «в» пункта 7 постановления № 1287 |
| 16. Наличие копии трудовых договоров с работниками | подпункт «в» пункта 7 постановления № 1287 |
| 17. Наличие копии приказа(ов) о назначении ответственных лиц за проведение радиационного контроля и контроля на взрывобезопасность, утвержденных руководителем организации | Подпункт «г» пункта 7 постановления № 1287 |
| 18. Наличие и ведение документации на объекте: |  |
| 18.1. Приемо- - сдаточные акты в соответствии с установленной формой со сквозной нумерацией | пункт 10 постановления № 369 и пункт 11 постановления № 370 |
| 18.2. Книга учета приемо – сдаточных актов, оформленная в соответствии с установленной формой(допускается ведение книги учета в электронном виде) | пункты 11 – 13 постановления № 369 и пункты 12 – 14 постановления № 370 |
| 18.3. Заявления лиц, сдающих лом и отходы цветных металлов (принимаемых при предъявлении документа, удостоверяющего личность) | пункт 7 постановления № 370 |
| 18.4. Договоры между лицензиатом и юридическим лицом и индивидуальным предпринимателем, сдающих лом и отходы цветных металлов | пункт 7 постановления № 370 |
| 18.7.Журналы регистрации отгруженных лома и отходов черных, цветных металлов, оформленный в соответствии с установленной формой (возможно ведение журнала в электронном виде) | пункты 17 - 19 постановления № 369 и пункты 20 - 22 постановления № 370 |
| 19. Раздельное хранение бытового (принятого от физических лиц) и промышленного лома и отходов цветных металлов | пункт 19 постановления № 370 |

**III. Описание действий (бездействия) юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, ведущих к нарушениям обязательных требований**

Наиболее часто встречающимися и типичными нарушениями являются нарушения подпункта «в» пункта 5 Правил обращения с ломом и отходами цветных металлов и их отчуждения, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 11.05.2001 № 370, подпункта «в» пункта 5 Правил обращения с ломом и отходами черных металлов и их отчуждения, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 11.05.2001 № 369: отсутствие документов о поверки оборудования, используемого для осуществления лицензируемого вида деятельности.

**Грубыми нарушениями лицензионных требований** при осуществлении лицензируемой деятельности **являются нарушения:**

а) отсутствие у контролируемого лица на праве собственности или ином законном основании технических средств, оборудования и технической документации, а также земельных участков и (или) зданий, строений, сооружений, помещений, соответствующих установленным требованиям, необходимых для осуществления лицензируемой деятельности в каждом из мест ее осуществления;

б) требований Правил обращения с ломом черных металлов и Правил обращения с ломом цветных металлов в части приема лома черных и цветных металлов:

- без составления приемо-сдаточного акта;

- без осуществления радиационного контроля;

- без осуществления контроля на взрывобезопасность,

**повлекшие за собой следующие последствия:**

- возникновение угрозы причинения вреда жизни, здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, а также угрозы чрезвычайных ситуаций техногенного характера;

- человеческие жертвы или причинение тяжкого вреда здоровью граждан, причинение средней тяжести вреда здоровью двух и более граждан, причинение вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, возникновение чрезвычайных ситуаций техногенного характера, нанесение ущерба правам, законным интересам граждан, обороне страны и безопасности государства.

За грубые нарушения лицензионных требований предусмотрена административная ответственность по части 4 статьи 14.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Часть 4. Осуществление предпринимательской деятельности с грубым нарушением требований и условий, предусмотренных специальным разрешением (лицензией), -

- влечет наложение административного штрафа на лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, в размере от четырех тысяч до восьми тысяч рублей или административное приостановление деятельности на срок до девяноста суток; на должностных лиц - от пяти тысяч до десяти тысяч рублей; на юридических лиц - от ста тысяч до двухсот тысяч рублей или административное приостановление деятельности на срок до девяноста суток.

**IV. Нарушения обязательных требований при осуществлении деятельности по заготовке, хранению, переработке и реализации черных металлов, цветных металлов, которые ведут к приостановлении лицензии**

Действие лицензии приостанавливается департаментом в следующих случаях:

1) привлечение лицензиата к административной ответственности за неисполнение в установленный срок предписания об устранении грубого нарушения лицензионных требований, выданного лицензирующим органом в порядке, установленном законодательством Российской Федерации;

2) назначение лицензиату административного наказания в виде административного приостановления деятельности за грубое нарушение лицензионных требований в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.

**V. Рекомендации юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям, осуществляющим деятельность по заготовке, хранению, переработке и реализации лома черных металлов, цветных металлов по соблюдению обязательных требований**

Департамент рекомендует юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям принять меры по организации на предприятии постоянного контроля за наличием и содержанием документов, подтверждающих исполнение лицензионных требований.

В задачи ответственного за вышеуказанный контроль работника должно входить поддержание актуальности договоров аренды, срока действия документов о поверке оборудования, срока действия удостоверений работников, наличие технической документации на оборудование.

Необходимо усилить контроль за работой лиц ответственных за прием лома металлов, радиационный контроль и контроль за взрывобезопасностью принимаемого лома металлов в части:

- обязательного радиационного контроля и контроля на взрывобезопасность каждой партии принимаемого лома металлов;

- полного и достоверного составления и оформления документов по приему лома металлов. При этом под особым вниманием должно находиться оформление заявлений и приемосдаточных актов;

- сохранность оригиналов всех необходимых документов.

В целях предотвращения допущения нарушений лицензионных требований, юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям необходимо:

- изучить законодательство в сфере деятельности по заготовке, хранению, переработке и реализации лома черных металлов, цветных металлов, осуществлять мониторинг изменений, внесенных в нормативные правовые акты;

- усилить контроль со стороны руководителей за исполнением должностных обязанностей сотрудниками;

- получать информацию у специалистов департамента по вопросам лицензирования, соблюдения обязательных требований. Консультирование специалистами департамента осуществляется как в устной, так и в письменной, и в том числе в электронной форме.