



**МИНИСТЕРСТВО
ИМУЩЕСТВЕННЫХ И ЗЕМЕЛЬНЫХ ОТНОШЕНИЙ
ВОРОНЕЖСКОЙ ОБЛАСТИ**

П Р И К А З

18.01.2024

№ 97

г. Воронеж

Об утверждении доклада, содержащего результаты обобщения правоприменительной практики министерства имущественных и земельных отношений Воронежской области при осуществлении федерального государственного лицензионного контроля (надзора) за деятельностью по заготовке, хранению, переработке и реализации лома черных металлов, цветных металлов за 2023 год

В соответствии с частью 4 статьи 47 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», постановлением Правительства Воронежской области от 08.05.2009 № 365 «Об утверждении Положения о министерстве имущественных и земельных отношений Воронежской области»,
п р и к а з ы в а ю:

1. Утвердить прилагаемый доклад, содержащий результаты обобщения правоприменительной практики министерства имущественных и земельных отношений Воронежской области при осуществлении федерального государственного лицензионного контроля (надзора) за деятельностью по заготовке, хранению, переработке и реализации лома черных металлов, цветных металлов за 2023 год.

2. Отделу программного управления, анализа и мониторинга (Ишутин) обеспечить размещение настоящего приказа на официальном сайте департамента.

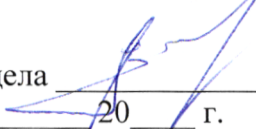
3. Контроль за исполнением настоящего приказа возложить на заместителя министра имущественных и земельных отношений Воронежской области Медведева А.В.

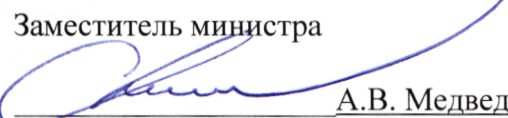
Министр

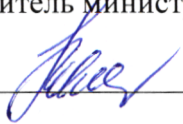
О.С. Провоторова


Приказ вносит отдел лицензирования, лицензионного контроля
и декларирования

Ф.И.О. исполнителя  Е.Б. Косякина
(инициалы, фамилия)

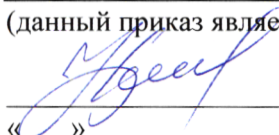
Начальник отдела  Ю.А. Завьялов
«__» _____ 20__ г. (инициалы, фамилия)

Заместитель министра
 А.В. Медведев
«__» _____ 20__ г.

Заместитель министра
 О.А. Калагастова
«__» _____ 20__ г.

Начальник отдела программного управления,
анализа и мониторинга
 С.В. Ишутин
«__» _____ 20__ г.

Начальник отдела правового обеспечения

 Е.Д. Невареных
(даный приказ является нормативным правовым актом, да/нет)
«__» _____ 20__ г.

УТВЕРЖДЕН
приказом министерства
имущественных и земельных
отношений Воронежской области
от 18.01.2024 № 97

Доклад,
содержащий результаты обобщения правоприменительной практики
министерства имущественных и земельных отношений Воронежской области
при осуществлении федерального государственного лицензионного контроля
(надзора) за деятельностью по заготовке, хранению, переработке и
реализации лома черных металлов, цветных металлов за 2023 год

I. Общие положения

Настоящий доклад, содержащий результаты обобщения правоприменительной практики министерства имущественных и земельных отношений Воронежской области при осуществлении федерального государственного лицензионного контроля (надзора) за деятельностью по заготовке, хранению, переработке и реализации лома черных металлов, цветных металлов за 2023 год (далее – доклад) подготовлен во исполнение частей 2, 4 статьи 47 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации».

Министерство имущественных и земельных отношений Воронежской области (далее – Министерство) в соответствии с постановлением правительства Воронежской области от 08.05.2009 № 365 «Об утверждении Положения о министерстве имущественных и земельных отношений Воронежской области» является уполномоченным органом по осуществлению федерального государственного лицензионного контроля (надзора) за деятельностью по заготовке, хранению, переработке и реализации лома черных металлов, цветных металлов.

Обобщение правоприменительной практики проводится для решения следующих задач:

1) обеспечение единообразных подходов к применению Министерством и его должностными лицами обязательных требований, законодательства Российской Федерации о государственном контроле (надзоре);

2) выявление типичных нарушений обязательных требований, причин, факторов и условий, способствующих возникновению указанных нарушений;

- 3) анализ случаев причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, выявление источников и факторов риска причинения вреда (ущерба);
- 4) подготовка предложений об актуализации обязательных требований;
- 5) подготовка предложений о внесении изменений в законодательство Российской Федерации о государственном контроле (надзоре).

II. Правоприменительная практика законодательства об организации и проведении государственного контроля (надзора) в установленной сфере деятельности

1. Составление ежегодных планов проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий юридических лиц и индивидуальных предпринимателей

В соответствии с постановлением Правительства РФ от 10.03.2022 № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля» в планы проведения плановых проверок при осуществлении видов государственного контроля (надзора) порядок организации и осуществления которых регулируется Федеральным законом «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» плановые проверки только в отношении объектов контроля, отнесенных к категориям чрезвычайно высокого и высокого риска, опасным производственным объектам II класса опасности, гидротехническим сооружениям II класса.

Учитывая вышеуказанную норму права и в связи с отнесением Министерством объектов контроля к среднему риску, плановые контрольные (надзорные) мероприятия Министерством не формировались и не проводились в 2023 году.

2. Использование оснований для проведения внеплановых контрольных (надзорных) мероприятий, согласование проведения внеплановых контрольных (надзорных) мероприятий с органами прокуратуры в установленных федеральными законами случаях

В 2023 году в рамках федерального государственного контроля (надзора) внеплановые контрольные (надзорные) мероприятия не проводились в связи с отсутствием оснований, предусмотренных пунктом 3 постановления Правительства РФ от 10.03.2022 № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля».

3. Разработка и издание приказов о проведении проверок, их содержание. Исчисление и соблюдение сроков проведения проверки. Соблюдение прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при организации и проведении проверки, оформление результатов проверки и принятия мер по ее результатам

В 2023 году в рамках федерального государственного контроля (надзора) приказы о проведении внеплановых контрольных (надзорных) мероприятий не проводились в связи с отсутствием оснований, предусмотренных пунктом 3 постановления Правительства РФ от 10.03.2022 № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля».

4. Применение системы управления рисками причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении федерального государственного контроля (надзора)

В целях управления рисками причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении федерального государственного контроля (надзора) деятельность юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, в отношении которых осуществляется федеральный государственный контроль (надзор), подлежит отнесению к определенной категории риска.

Приказом департамента имущественных и земельных отношений Воронежской области от 31.07.2023 № 2097 «Об утверждении перечня юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, деятельность которых отнесена к определенной категории риска» утвержден Перечень юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, деятельность которых отнесена к определенной категории риска для применения в 2024 году. Указанный перечень размещен на официальном сайте Министерства в разделе «Нормативная база по лицензированию черных и цветных металлов».

К объектам лицензионного контроля, отнесенным к категории низкого риска, относится деятельность, осуществляемая лицензиатами, которая не была отнесена к средней категории риска.

5. Организация и проведение профилактических мероприятий

Профилактические мероприятия в контрольно-надзорной деятельности в регулируемой сфере осуществляются в соответствии с требованиями Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», постановления правительства РФ от 28.05.2022 № 980 «О некоторых вопросах

лицензирования деятельности по заготовке, хранению, переработке и реализации лома черных и цветных металлов, а также обращения с ломом и отходами черных и цветных металлов и их отчуждения».

Усиление проведения профилактических мероприятий, направленных на предупреждение и недопущение нарушений обязательных требований стало основным направлением контрольно-надзорной деятельности Министерства в 2023 году.

Информирование юридических лиц и индивидуальных предпринимателей о вступлении в силу новых нормативных правовых актов, устанавливающих обязательные требования, внесенных изменениях в действующие акты, сроках и порядке вступления их в действие осуществляется посредством размещения новостных сообщений на официальном сайте департамента.

На официальном сайте Министерства в сети «Интернет» Министерством размещается и поддерживается в актуальном состоянии:

- тексты нормативных правовых актов, регулирующих осуществление государственного контроля (надзора), муниципального контроля;
- сведения об изменениях, внесенных в нормативные правовые акты, регулирующие осуществление государственного контроля (надзора), о сроках и порядке их вступления в силу;
- приказ Минпромторга России от 21.01.2021 № 106 «Об утверждении перечня нормативных правовых актов (их отдельных положений), содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках предоставления лицензий на деятельность по заготовке, хранению, переработке и реализации лома черных и цветных металлов»;
- руководство по соблюдению обязательных требований, разработанные и утвержденные в соответствии с Федеральным законом «Об обязательных требованиях в Российской Федерации»;
- перечень индикаторов риска нарушения обязательных требований, порядок отнесения объектов контроля к категориям риска;
- программа профилактики рисков причинения вреда и план проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий контрольным (надзорным) органом (при проведении таких мероприятий);
- исчерпывающий перечень сведений, которые могут запрашиваться контрольным (надзорным) органом у контролируемого лица;
- сведения о способах получения консультаций по вопросам соблюдения обязательных требований;
- сведения о порядке досудебного обжалования решений Министерства, действий (бездействия) его должностных лиц;
- доклад, содержащий результаты обобщения правоприменительной практики Министерства;
- доклады о государственном контроле (надзоре).

В 2023 г. проведены следующие профилактические мероприятия:

№ п/п	Наименование мероприятия	2023
1	количество проведенных профилактических мероприятий, ед.	399
1.1	объявление предостережения	3
1.2	консультирование, ед., в том числе:	120
1.3.	количество ответов на вопросы подконтрольных субъектов, по телефону, ед.	220
1.4.	количество ответов на вопросы подконтрольных субъектов, поступившие во время проведения личных приемов у начальника отдела лицензирования, лицензионного контроля и декларирования	50
1.5	количество профилактических визитов, ед.	6

6. Привлечение юридических лиц, их должностных лиц, индивидуальных предпринимателей к административной ответственности за административные правонарушения, выявленные при осуществлении государственного контроля (надзора)

В 2023 году юридические лица и индивидуальные предприниматели к административной ответственности за административные правонарушения не привлекались.

III. Правоприменительная практика соблюдения обязательных требований

По итогам анализа выявленных признаков нарушений обязательных требований, послуживших основанием для объявления предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований, определены наиболее часто встречающиеся случаи осуществления хозяйствующими субъектами, носящий угрозу совершения нарушений обязательных требований, к числу которых в том числе относятся:

- отсутствие документов на имеющиеся оборудование и приборы (пункты 10-11 Правил обращения с ломом и отходами черных и цветных

металлов и их отчуждения, утвержденных постановлением Правительства РФ от 28.05.2022 № 980 «О некоторых вопросах лицензирования деятельности по заготовке, хранению, переработке и реализации лома черных и цветных металлов, а также обращения с ломом и отходами черных и цветных металлов и их отчуждения»);

- отсутствие проверок на имеющееся оборудование (пункт 9 Правил обращения с ломом и отходами черных и цветных металлов и их отчуждения, утвержденных постановлением Правительства РФ от 28.05.2022 № 980 «О некоторых вопросах лицензирования деятельности по заготовке, хранению, переработке и реализации лома черных и цветных металлов, а также обращения с ломом и отходами черных и цветных металлов и их отчуждения»);

- осуществление приема лома черных (цветных) металлов без составления приемо-сдаточных актов (пункт 13 Правил обращения с ломом и отходами черных и цветных металлов и их отчуждения, утвержденных постановлением Правительства РФ от 28.05.2022 № 980 «О некоторых вопросах лицензирования деятельности по заготовке, хранению, переработке и реализации лома черных и цветных металлов, а также обращения с ломом и отходами черных и цветных металлов и их отчуждения»).

Рекомендации лицензиатам, осуществляющим деятельность по
заготовке, хранению, переработке и реализации лома черных металлов,
цветных металлов

Министерство рекомендует лицензиатам принять меры по организации на предприятии постоянного контроля за наличием и содержанием документов, подтверждающих исполнение лицензионных требований.

В задачи ответственного за вышеуказанный контроль работника должно входить поддержание актуальности договоров аренды, срока действия проверки оборудования, срока действия удостоверений работников, наличие технической документации на оборудование.

Необходимо усилить контроль за работой лиц ответственных за прием металлолома, радиационный контроль и контроль за взрывобезопасностью принимаемого лома металлов в части:

- обязательного радиационного контроля и контроля на взрывобезопасность каждой партии принимаемого лома металлов;

- полного и достоверного составления и оформления документов по приему лома металлов.

В целях предотвращения допущения нарушений лицензионных требований, соискателям лицензий (лицензиатам) необходимо:

- изучить законодательство в сфере деятельности по заготовке, хранению, переработке и реализации лома черных металлов, цветных

металлов, осуществлять мониторинг изменений, внесенных в нормативные правовые акты;

- усилить контроль со стороны руководителей за исполнением должностных обязанностей сотрудниками;

- получать информацию у специалистов Министерства по вопросам лицензирования, соблюдения обязательных требований. Консультирование специалистами Министерства осуществляется как в устной, так и в письменной, и в том числе в электронной форме.

Подготовка предложений по совершенствованию законодательства на основе анализа правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности

В целях совершенствования нормативно-правового регулирования и осуществления полномочий по лицензированию деятельности по заготовке, хранению, переработке и реализации лома черных металлов, цветных металлов Министерство считает необходимым в Кодексе Российской Федерации об административных правонарушениях наделить полномочиями должностных лиц органов исполнительной власти субъекта Российской Федерации, осуществляющих лицензирование отдельных видов деятельности и контроль за соблюдением условий лицензий, по составлению протоколов об административных правонарушениях по статье 14.26 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (Нарушение правил обращения с ломом и отходами цветных и черных металлов и их отчуждения).